

第 1 3 回

西脇市・黒田庄町合併協議会会議録

と き 平成 1 6 年 1 1 月 5 日

ところ 黒田庄町中央公民館

西脇市・黒田庄町合併協議会

第13回西脇市・黒田庄町合併協議会次第

日時：平成16年11月5日（金）

午後6時30分から

場所：黒田庄町中央公民館

1 開会

2 会議録署名委員の指名

3 議事

(1) 協議事項

協議第54号の2 新市建設計画について（継続協議）

協議第55号 合併協定項目に係る調整内容の変更・修正について（継続協議）

協議第56号 平成16年度西脇市・黒田庄町合併協議会補正予算（第1号）について

4 その他

(1) 住民説明会について

(2) 第14回合併協議会日程

第14回 11月25日（木） 西脇市立音楽ホール

(3) 合併協定調印式について

5 閉会

西脇市・黒田庄町合併協議会会議出席者名簿

区 分	氏 名	出欠確認	備 考
1号委員 (市長・町長)	内 橋 直 昭	出	会 長
	東 野 敏 弘	出	副 会 長
2号委員 (議長・議員)	藤 原 正 嗣	出	
	北 脇 敏 敬	出	
	村 井 公 平	出	
	上 田 平 八	出	
3号委員 (学識経験者)	神 部 良 夫	出	
	小 林 茂 夫	出	
	浅 田 康 子	出	
	岩 崎 貞 典	出	
	生 田 弘 之	出	
	長谷川 俊 雄	出	
	三 谷 康	出	
	西 村 萬里子	出	
	宮 崎 正 則	出	
	東 野 一 彦	出	
	藤 井 良 己	出	
	西 山 孝 彦	出	
大 西 一 三	出	副県民局長	

(敬称略)

西脇市・黒田庄町合併協議会幹事等出席者名簿

区 分	氏 名	備 考
幹 事 長	藤 原 泰 一	黒田庄町助役
副幹事長	來 住 壽 一	西脇市助役
幹 事	高 瀬 寿 之	西脇市収入役
"	松 原 照 幸	黒田庄町収入役
"	丸 山 隆 義	西脇市教育長
"	白 川 洋 彦	黒田庄町教育長
"	遠 藤 隆 義	西脇市企画総務部長
"	吉 本 豊	黒田庄町企画振興課長
"	牛 居 義 晴	西脇市企画総務部財政課長
総務企画副部長	杉 原 慶 一	黒田庄町総務課長
県 民 局	小 林 武	北播磨県民局市町・防災担当参事

合併協議会事務局職員出席者名簿

職 名	氏 名	備 考
事務局長	内 橋 敏 彦	
事務局長補佐	藤 原 俊 三	
"	柳 田 みどり	
事務局員	足 立 英 則	
"	高 瀬 崇	
"	山 口 英 之	
"	佃 順 子	
"	板 場 逸 史	

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
<p data-bbox="268 434 389 465">事務局長</p> <p data-bbox="268 1133 389 1164">内橋議長</p>	<p data-bbox="683 376 1114 407">(開 会 午 後 6 時 3 0 分)</p> <p data-bbox="451 434 1321 524">夜分お忙しい中、ありがとうございます。定刻になりましたので、始めさせていただきたいと思います。</p> <p data-bbox="451 551 1321 990">きょうの開催日の調整につきましては、委員さん方に大変ご心配をおかけいたしました。申しわけなく思っております。また、この開催日の変更に伴いまして、本日お手元に差しかえの資料をお渡ししています。この差しかえの資料につきましては、開催日が20日からきょう5日になったという提案日の変更でございますので、前回お送りしておりました資料の表題ということで、綴られるときには差しかえをお願いしたいと思います。大変ご迷惑をかけますけど、よろしくをお願いしたいと思います。</p> <p data-bbox="451 1016 1321 1106">それでは、開会を議長のほうからお願いいたします。議長よろしく申し上げます。</p> <p data-bbox="451 1133 1321 1460">それでは、皆さんこんばんは。いよいよ立冬もまもなくとなりました。朝夕は寒さを感じるようになってまいりました。きょうは先月の予定でございました、第13回の西脇市・黒田庄町合併協議会を開催させていただきましたところ、委員の皆さん方には、日中大変お疲れのところ、また大変お忙しい中をご出席いただきまして誠にありがとうございます。</p> <p data-bbox="451 1487 1321 1975">さて、この10月20日に上陸をいたしました台風23号は、全国各地で大きな被害を出したわけでございます。当地、黒田庄町と西脇市でもたくさんの床上、床下浸水によりまして、本当に大変な状況になりましたが、地域の消防団の方々、またボランティアの皆さん方、また多くの方々の力強いご支援をいただきながら、一刻も早い復興に向けて全力で取り組んでいるところでございます。被災されました住民の方々におかれましては、やや落ち着きを見せてきてはおりますが、もとの戻るといえるにはまだまだ時間がかかるのではないかというふうに思っております。</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
	<p>また、続いてご承知のとおり、新潟では地震による甚大な被害が発生して、自然の恐ろしさというのをまざまざと見せつけられたところでもあります。この度の災害によりまして、お亡くなりになられた方のご冥福をお祈り申し上げますとともに、被害を受けられました方々に対し、心からお見舞いを申し上げます次第であります。</p> <p>それでは、協議会規約に基づきまして会議の議長を務めさせていただきますので、よろしく願いいたします。</p> <p>本日のこの協議会は、協定項目の関係では、最終となりました。新市建設計画と協定項目に係る調整内容の一部の変更、修正、また協議会の補正予算の3件の協議事項でございます。委員の皆さんには、本日も引き続き慎重なご審議を賜りますよう、よろしく願いいたします。</p> <p>また、本日北播磨県民局長の代理として、大西副局長にご出席をいただいております。会議の出席委員は、19名全員でございます。定足数に対しておりますので、会議は成立いたしました。</p> <p>それでは、ただいまより第13回の西脇市・黒田庄町合併協議会を開会いたします。</p> <p>初めに、会議次第第2の会議録署名委員の指名でございます。今回は、会議録署名委員には西脇市の藤原正嗣委員、黒田庄町の北脇敏敬委員を指名させていただきます。どうぞよろしくお願いいたします。</p> <p>それでは、議事に入りますが、協議事項に移りたいと思います。まず、協議第54号の2新市建設計画について、この案件は、前回の協議会におきまして、合併の期日、議会の議員の取扱い等の確認によりまして、財政計画を修正する必要があることから、継続協議としたものでありまして、本日修正資料を提出させていただきます。</p> <p>それでは事務局より説明をお願いいたします。</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
事務局長	<p>恐れ入りますが、協議第54号の2新市建設計画について、資料の1ページをお願いしたいと思います。新市建設計画については、別添の新市まちづくり計画に定めるとおりとする。ちょっと長くなるんですけど、よろしくをお願いしたいと思います。</p> <p>この新市建設計画につきましては、合併特例法第5条の規定に基づきまして定めるものでございます。9月6日の第11回協議会での小委員会からの報告を受けまして、計画案の提案をさせていただきます。その後、県との事前協議を開始しました。</p> <p>そして、第6章の財政計画につきましては、前回の9月30日の協議会におきまして、合併の期日を平成17年10月1日とし、また議会の議員につきまして、在任特例をしないで議員定数を20人とすると、こう確認をいただきました。これに伴う修正を加えたものでございます。</p> <p>まず、資料として添付しております、第6章の財政計画をごらんいただきたいと思います。</p> <p>その資料の、恐れ入りますが88ページ、これは財政計画でございますが、合併の期日の延長によりまして、合併特例債等の支援措置の適用が平成27年度まで延長されることになりました。前回までですと、平成17年度から26年度までの10年間でしたが、10月1日になりますと、平成17年度から平成27年度まで、この11年間になりましたので、11年間の計画を掲載させていただきます。</p> <p>といたしますのは、合併特例法の中で、合併が行われた日の属する年度及びそれに続く10年間についてが、合併特例債等の適用年度となっておりますので、10月1日ですので、11年間適用ということで修正をしています。具体的な内容につきましては、その後につけております財政計画検討資料、10月20日協議会修正資料、これをごらんいただきたいと思います。</p> <p>これは、前回も出したんですけども、前回までは32年度まで</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
	<p>の16年間。今回は、17年度から33年度まで、1年延ばさせていただいて、資料を添付しております。</p> <p>その、まず1ページでございますが、これは以前もありましたように、財政計画を一般財源ベースで作成したものでございます。</p> <p>2ページでございますが、これは、9月6日の合併協議会、ここで17年3月末日までに合併、この事前提案をさせていただいた財政計画でございます。</p> <p>3ページでございますが、前回事前提案をしました財政計画と、今回の財政計画の変更点について、これも11年間の合計額を記載しております。ただ、前回の資料は10年間の合計額でございましたので、比較のために前回の資料に平成27年度の数字を含めまして、11年間の数字に置きかえています。</p> <p>まず、その内訳でございますが、歳入の地方交付税、そこでマイナス5,100万減額となっております。これは、合併年度が16年度から17年度に変更になったために、今申しましたように、合併算定替の適用年度が1年ずれます。それに合わせて、実質27年度までとしますと、見かけ上そういう形で減になると。ところが、合併して10年間でございますので、10年間とあと5年間でございますので、この合併特例適用期間が終了する32年度までの資料をつくりますと、3億2,281万7,000円の増額になると、このように試算をしております。</p> <p>もう少し詳しく説明をしますと、合併算定替の適用年度が1年ずれますと、3月末に合併した場合の平成17年度の普通交付税額と、10月1日に合併した場合の平成18年度の交付税額が一致する。このように1年ずれます。</p> <p>この資料では、平成17年度から平成27年度の11年間の合計額を記載しておりますので、最終的に3月末に合併した場合の平成27年度、いわゆる合併算定替の激変緩和措置の1年目と、</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
	<p>10月1日に合併した場合の17年度、合併の効果がない場合ですが、この場合の合計額と、この差が単年度で見ますと5,100万差があるということです。しかし、申しましたように合併による特例期間全体で見ますと3億2,081万7,000円増額と、このように試算しております。</p> <p>次に、歳出の人件費でございますが、これは合併期日の延期に伴う特別職報酬の増加、議会議員の在任特例を使わないことによる報酬の減額、それから議員定数2名の減額によるものでございます。</p> <p>4ページ、5ページは一般財源ベースの計画にどのような特定財源を加えたか、この集計を記載しております。</p> <p>6ページでは、事業費ベースの新市の財政計画を記載しておりますが、これがまちづくり計画に掲載している事業費ベース、これと一致いたします。ただ、88ページの財政計画では、平成25年度以降黒字になるわけでございますので、この財政計画の中では黒字の分を歳出の積立金に計上しております。それで収支のバランスをとっておりますので、この6ページの数字とは差異がありますので、ご了承賜りたいと思います。</p> <p>7ページには、11か年の合計による合併の効果額を記載しております。この表も両市町を足しました単純合計をAとして、合併の効果額をB、これは合併により増減した数字を上げております。このAとBを足したものが、新市の財政計画となっております。</p> <p>この効果額でございますが、まず地方税で2,400万円増額となっております。これは、黒田庄町の法人税を平成20年度から変更するものでございます。</p> <p>また、地方交付税につきましては右横に記載をしておりますように、内訳で24億8,000万円の増加となっております。</p> <p>国庫支出金では2億4,000万円の合併市町村補助金が見込</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
内橋議長	<p>まれます。</p> <p>地方債では、合併特例債による基金造成を見込んでおります。歳出面でございますが、人件費の削減効果として37億7,500万円の減額をしております。</p> <p>扶助費では、黒田庄町の児童福祉や生活保護関係の事務が市に移管されることによる増額。</p> <p>公債費では、合併特例債の発行による元利償還金が増加します。</p> <p>普通建設事業費では、合併特例債事業の一般財源分が増加します。</p> <p>物件費では、賃金及び備品購入費の減額にあわせまして、外部委託の増加を見込んでおります。</p> <p>積立金では、合併特例債による基金造成分を見込んでおります。</p> <p>それでは、歳入で合計をしますと、効果額試算をしておりますのは、合計で35億9,900万、歳出の効果額合計で9億6,100万を見込んでおります。両方を合わせますと合計で45億6,000万円の効果及び影響額を試算しております。</p> <p>8ページ以降につきましては、前回と同様の資料でございます。説明は省略させていただきます。</p> <p>以上のように、11年間の財政計画に改めまして修正を加えさせていただきます。ややこしい数字でございますが、ひとつよろしく願いいたします。</p> <p>以上でございます。</p> <p>協議第54号の2新市建設計画についての説明が終わりましたが、この協議第54号の2について、今のこの財政計画に係る修正部分、そしてこの全体的な計画についてのご質問、ご意見等がございましたらお受けいたしたいと思います。何かございませんでしょうか。</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
事務局長	<p>ないようでございますので、これより採決に移らせていただきたいと思います。協議事項の表決につきましては、前回までの協議会同様に挙手による方法といたしまして、3分の2以上の賛成を持って決することといたします。</p> <p>それでは、採決いたしたいと思います。お諮りいたします。協議第54号の2新市建設計画について、原案に賛成の方は挙手をお願いいたします。</p> <p style="text-align: center;">（賛成者 挙手）</p> <p>はい、ありがとうございました。挙手全員でございます。よって協議第54号の2新市建設計画については、原案のとおり決定いたしました。</p> <p>続きまして、協議第55号合併協定項目に係る調整内容の変更、修正について、事務局より説明願います。</p> <p>それでは、協議第55号について、恐れ入りますが2ページをお願いしたいと思います。これは、確認済みの合併協定項目について、以下の区分により別紙合併協定項目に係る調整内容の変更・修正一覧表のとおり変更・修正を行うということで、一つは合併期日の変更に伴いまして調整内容を変更する必要性が生じたもの。もう一つは、調整内容の記述の表現統一のために修正する必要性が生じたものでございます。この2点でございます。詳細については、3ページをお願いしたいと思います。</p> <p>まず、合併の期日の変更に伴いまして、調整内容の変更が必要となりました項目でございますが、納税関係事業の取扱いで納税組合につきましては、新市発足時に西脇市の例により調整する。この後に、「ただし合併年度は現行のとおりとする」これを追加し、変更を提案いたしたいと思います。</p> <p>次に、保育事業の取扱いについてですが、保育料については新市発足時に西脇市の例により調整する。この後に、「ただし合併年度は現行のとおりとする」、このように追加をして変更を提案</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
	<p>いたします。</p> <p>次に、農林水産関係事業の取扱いについて、これは農業振興に係る市町単独補助事業につきましては、新市発足時に再編する。この後に、「ただし、合併年度は現行のとおりとする」と追加し、変更を提案したいと思います。</p> <p>次に、治山事業に係る分担金につきましては、新市発足時に西脇市の例により統合する。この後に、「ただし、継続事業については現行のとおりとする」と追加をして変更を提案しております。</p> <p>次に、土地改良事業に係る黒田庄町単独補助事業につきましては、新市発足時に事業区分による補助率を見直し、当分の間黒田庄町の区域において実施する。この後に、「ただし、新市発足時に施行中の事業については現行のまま新市に引き継ぐ」を追加して、提案させていただきます。</p> <p>以上、この5つの項目につきましては、年度途中の合併により、調整や再編をいたしますと不公平感があつたり、事務を遂行する上で年度途中でございますので混乱を来たす、そういうことが起こる項目でございますので、経過措置を設けることによってスムーズに新市への事務移行をするために、内容を変更するものでございます。</p> <p>4ページをごらんいただきたいと思います。これは、調整内容に記述の表現統一のために修正する項目でございます。協議会の3回目、4回目、早い時期においてご確認をいただいた項目でございますが、そのときに「合併時」「合併後」と表現をしておりました。これが、そこに挙げておりますように6項目ございます。その中で、協議会でこの項目で確認をいただいたわけなんですけれども、事務局もいろいろ先進地なり積み重ねる中で、やはり合併時は「新市発足時」、合併後は「新市において」と、こういう表現の方が適切であろうということで、今回最終を迎える中</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
内橋議長	<p>で協定の項目を含めまして、協定内容の表現統一のために「合併時」を「新市発足時」に、「合併後」を「新市において」と、このように修正をさせていただきたいと思います。</p> <p>以上、二つよろしくお願いいたします。</p> <p>協議第55号合併協定項目に係る調整内容の変更、修正についての説明が終わりました。ただいまの、協議第55号についてご質問なり意見等がございましたらお受けいたしたいと思います。何かございませんでしょうか。はいどうぞ、北脇委員。</p>
北脇委員	<p>この中には出てないんですが、もう協議するのはこれが最後や思うので、前回下水道の問題のときに出たんですが、基本料金の問題なんですが、幹事会の方では合併時については、もう基本料金は徴収しないというような意見が出たというような方向で、進んどるといようなことは、私どももそれを聞いて、ちょっと黒田庄町の下水道の事業は西脇市、それから黒田庄町は黒田庄町でやってきたんでね、それは将来については一緒に統合するけども、現時点でそういう基本料金を徴収しないというようなことがね、それはちょっと問題なんかなというぐあいに危惧しておりますけども、その点どうなったのかちょっと確かめたいんですが。</p>
事務局長 幹事長	<p>幹事長の方から詳細をご説明いたします。</p> <p>幹事長の藤原でございます。今、北脇委員の方からございましたが、この基本料金の問題は黒田庄町の問題だと思うんですが、財政計画等の下水道の大きな事業でございますので、黒田庄町におきましても、この基本料金をどうするか、また加入分担金をどうするか、全体の事業費の中から3年を経過したら下水道をつないでない人についても基本料金は徴収するという方向で、今日まで進んでまいりました。</p> <p>今、黒田庄町の下水道加入率が83%までいっておりますが、おおよそ国の示しておりますとおりの90%の目標を達成いたし</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
<p>内橋議長 北脇委員</p>	<p>ますと、やはり基本料金は取らなくても財政計画が成り立つ仕組みになっておりますが、今幹事会の調整の中では、どこの市町村を見ても基本料金については徴収しないという方向が非常に多いようなことでございます。</p> <p>黒田庄町につきましても、幹事会としてはそのような方向で調整を今させていただいてるところでございますが、取らないとすれば黒田庄町に大きな責任があると思っております。だから、何としても合併の時期までには国が示しておりますように、基本料金を取らないならやはり財政計画が成り立つように、下水道の加入率を90%に持っていきたい。この全面的な努力をさせていただいて、基本料金を合併時にはなくすという方向で、黒田庄町の取組をさせていただきたいと、このように今思っておりますのでございます。</p> <p>努力目標ではございますが、必ず90%に加入率を高めていくということも住民に周知徹底しながら、その上に立って基本料金を取らないという方向を見出していきたいということで、今幹事会の中では調整を進めておるところでございますので、ご理解を賜りたいと、このように思います。</p> <p>よろしいですか。はい、北脇委員。</p> <p>いやいや、それはもう今の説明で全部達成できたらそれはもちろん基本料金の問題は解決するんですが、しかし現実来年の10月までにそれを目指すと言うたところで、それはちょっと不可能やないかなと、そういうぐあいに思うんですが、そこら辺のことをはっきりしていただかんと、例えば私が危惧しとるのは、基本料金をその3年を過ぎたら払うていくということについては、黒田庄町のいわゆる下水道事業の全体計画として進めてまいりましたので、10月1日にとらないということになったら、正直に言うて不公平感がものすごい出ます。やっぱり出ますのでね、やっぱりそれは、そのことだけははっきりしていただかんと、この</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
幹事長	<p>前、10月1日をもって基本料金は取らないという担当課の意見を聞いたんでね、そのことだけははっきりしていてもらいたいなど、そういうように思うんですが。</p> <p>北脇委員さんが心配をしていただいたのは、そのとおりでございますまして、先般の黒田庄町の区長会におきまして、そのことを重々話し合いをさせていただきました。</p> <p>だから、半数以上の地域が90%以上を達成しとるわけでございますが、一番低いところが67%といったところがございませぬ。特に、その地域については90%を目標に頑張っていたきたい。だから、北脇委員さんのおっしゃるように、西脇市と合併して黒田庄町の下水道の負担を新市に及ぼさないように、やはり頑張っていたきたい。</p> <p>そして、頑張っていた中で黒田庄町の財政計画が成り立つ中で、やはり今幹事会でも協議しておりますように、基本料金は合併後は取らないというのは、やはり90%達成するのを前提といたしておりますので、この努力を積み重ねていきたい、このように思っているところでございます。</p>
内橋議長	<p>そういうことで、最大の努力をひとつしていただきたいというように思います。ほかに何かございませぬか。</p> <p>ほかにないようでございますので、これより採決に移らせていただきたいと思っております。</p> <p>お諮りいたします。協議第55号合併協定項目に係ります調整内容の変更・修正について、原案に賛成の方は挙手をお願いいたします。</p> <p style="text-align: center;">（賛成者 挙手）</p> <p>ありがとうございました。挙手全員でございます。よって、協議第55号合併協定項目に係る調整内容の変更、修正については、原案のとおり決定いたしました。</p> <p>それでは、続きまして協議第56号平成16年度西脇市・黒田</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
<p>事務局長</p>	<p>庄町合併協議会補正予算（第1号）について、事務局より説明願います。</p> <p>協議第56号。恐れ入りますが5ページをお願いしたいと思います。平成16年度西脇市・黒田庄町合併協議会補正予算（第1号）を別紙のとおり定めるもので、西脇市・黒田庄町合併協議会財務規程第4条第2項の規定により、承認を求めるものでございます。</p> <p>7ページをお願いしたいと思います。第1表において、補正予算総額を、歳入歳出それぞれ181万5,000円追加しております。</p> <p>協議会資料の10ページをお願いいたします。まず、歳入につきましては第2款の繰越金に、前年度繰越金として181万5,000円追加をしております。</p> <p>歳出は11ページでございますが、第1款第1項総務管理費の事務局費として、3万2,000円減額でございます。これは、調印式の看板作成委託料や、会場借り上げ料、この項目の方からは減額しまして、12ページの協議会費に追加したことに伴う減額でございます。</p> <p>12ページをごらんいただきたいと思います。第2項の事業推進の協議会費として、79万1,000円の追加ですが、協議会委員の報酬、調印式の会場借り上げ料が主なものでございます。</p> <p>次に、広報費として105万6,000円の追加でございます。新市まちづくり計画書の印刷製本費でございます。</p> <p>以上によりまして、歳出合計額181万5,000円の追加となっております。よろしく願いいたします。</p> <p>以上でございます。</p>
<p>内橋議長</p>	<p>協議第56号平成16年度のこの西脇市・黒田庄町合併協議会補正予算（第1号）について、説明が終わりました。ただいまの協議第56号について、ご質問、ご意見がございましたらお受け</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
事務局長	<p>いたしたいと思います。何かございませんでしょうか。</p> <p>ないようでございますので、採決をいたしたいと思います。</p> <p>お諮りいたします。協議第56号平成16年度西脇市・黒田庄町合併協議会補正予算（第1号）について、原案に賛成の方は、挙手をお願いいたします。</p> <p style="text-align: center;">（賛成者 挙手）</p> <p>はい、ありがとうございました。挙手全員でございます。よって、協議第56号平成16年度西脇市・黒田庄町合併協議会補正予算（第1号）については、原案のとおり決定いたしました。</p> <p>以上で、協議事項は終了いたしました。</p> <p>次にその他といたしまして住民説明会について、そして第14回合併協議会の日程、そして合併協定調印式について、あわせて事務局より説明願います。</p> <p>ありがとうございました。すべての協定項目について、ご確認をいただきました。合併協定書調印前に、今言いましたように住民説明会を開催し、住民の皆さんに改めて協議内容を報告させていただく予定にしております。</p> <p>別紙の資料1というのを入れておりますが、ごらんいただきたいと思いますが、このような日程を組んでおります。委員さんの皆様には、お忙しいところ申しわけございませんが、それぞれの会場に出席をお願いしたいと思います。</p> <p>次に、14回目の協議会でございますが、11月25日木曜日1時から予定しております。</p> <p>これは、会場を市立音楽ホール会議室で開催させていただきたいと思います。</p> <p>これは、きょう新市建設計画につきまして、本日ご確認をいただきました。これを受けまして、県との正式協議に入らせていただきます。そして、県の方では11月15日に県の政策会議において、西脇市、黒田庄町が挙げましたこの計画書がこれでいいか</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
内橋議長	<p>と了承をいただくこととなります。その了承をいただいた結果をこの11月25日に報告させていただいて、その後合併調印式を開催したいと、このように思っております。</p> <p>そういう意味で、その次の資料2でございますが、この14回で新市の建設計画が承認を得て、結果を報告させていただいて、それを受けまして資料の2にありますけど、合併調印式を開催したいと思います。この合併調印式につきましては、この当日委員の皆様方には協定書に立会人として、それぞれ署名をいただくことになっております。よろしくお願したいと思っております。</p> <p>なお、そういうことで合併の協定調印以後の協議会の予定でございますが、この合併協議会の予算、決算についての協議や、今まで新市発足までに調整するとしたたくさんの項目がございます。こういう項目について、今から事務調整を図っていきます。そういうような調整結果について、逐次報告をさせていただく予定です。</p> <p>そういう中で、項目の事務の調整の進捗状況によりますけれども、できましたら2か月に1回ぐらいのペースで、新市発足までに調整する、これの調整がつき次第報告させていただきたいと、そういうことで9月ごろまで協議会を存続させていただいて、いろいろご指導賜りたいと思っております。どうぞよろしくお願したいと思っております。</p> <p>以上でございます。</p> <p>3件についての説明が終わりました。住民説明会につきましては、夜分になりますがどうぞよろしくお願いたします。</p> <p>また、14回の協議会と合併協定の調印式でございますが、いよいよこの調印ができる運びとなりました。この11月25日に協議会、調印式、両方引き続いて行う準備を進めておりますので、お忙しい中、誠に恐縮ですがどうぞよろしくお願申し上げます。</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
<p data-bbox="268 371 389 405">事務局長</p> <p data-bbox="268 432 389 465">内橋議長</p> <p data-bbox="268 546 389 580">東野委員</p> <p data-bbox="268 1480 389 1514">内橋議長</p>	<p data-bbox="477 315 940 349">事務局よりほかにございせんか。</p> <p data-bbox="477 371 671 405">ございせん。</p> <p data-bbox="445 432 1319 521">なければ、委員の皆様から何かございましたらお受けいたしたいと思います。何か。はいどうぞ。</p> <p data-bbox="445 546 1319 696">黒田庄町の東野です。隣の中町、加美町、八千代町3町合併が進められていますが、先日八千代町が住民投票条例案を可決し、住民投票が行われると新聞に載っていました。</p> <p data-bbox="445 721 1319 987">その内容は、合併について三者択一で「3町合併」「合併しない」「西脇市を含めた合併」となっています。その中で、西脇市を含めた合併という選択肢がありますが、事前に西脇市に対しこの三択で住民投票を行うという話があったのかということ、まずお聞きしたいと思います。</p> <p data-bbox="445 1012 1319 1162">また、西脇市を含めた合併という選択が出てきた場合、西脇市と黒田庄町は現時点でどう対応されるつもりかということもお尋ねしたいと思います。</p> <p data-bbox="445 1187 1319 1453">私は、委員として西脇市・黒田庄町の合併協議に至った経緯、経過も認識しており、大局的に譲り合い、スムーズに合併協議が進んできたと感じております。今、両市町の合併協議を最優先していただきたいと考えますが、この動きに対し現時点でどのように感じられているか、会長、副会長にお聞きしたいと思います。</p> <p data-bbox="445 1478 1319 1921">今、東野委員さんから会長のご意見をということでございますが、たしか八千代町の、私も新聞紙上で見たわけでございまして、西脇市を含めた合併というような選択肢が載ってございましたが、八千代町から西脇市に、私に対しての話というものはございせんので、これはまあ、八千代町の中でされたのではないかと。私の方へは、そういった申し出とか、話というのは一切来ておりません。私も、新聞を見て初めて知ったというような状況でございます。</p> <p data-bbox="477 1946 1319 1980">また、八千代町の問題はいろいろ町内での、新聞紙上で私ら見</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
東野副会長	<p> て感じるところでございますが、現段階で八千代町へのどうこうというコメントをできる立場でないわけですが、当然今私どもは西脇市・黒田庄町、1市1町での新しい新生西脇市の誕生に向けて取り組んでおりますので、それに全力を上げて傾注しているところでありますので、そういう八千代町の中でどういう結果が出てどうなるかということも含めて、それは今の段階でコメントできませんけれども、私どもはあくまで10月1日、西脇市・黒田庄町の合併により新生西脇市の誕生に向けて最大の努力をすることによって尽きるというふうに思っております。 </p> <p> 今、会長の方からお話があったとおり、私たちは昨年、ちょうど1年前から西脇市と黒田庄町で新しい西脇市をつくろうと、そういうことで協議をして、いよいよ合併調印式のその日を迎えられる、そういうふうなときになっています。 </p> <p> その点では、今までの協議を大切に新しい西脇市をスタートさせていく、こういうことが最大で最小の結論だろうというふうに思っています。他市町の動向に影響される、そういうふうな段階ではもう既にないだろうというふうに私自身が押さえをしています。 </p> <p> 八千代町の住民の方々のご意見、また中町でもそういうふうな動きがあるという、そういうふうなことは存じ上げていますが、いままでこの7年前に西山委員さんが中心になって、西脇市の青年会議所が「加杉野のサミット」という、そういうふうなことを持っていたいただきました。 </p> <p> そんな中で、1市4町という、そういうふうな動きがありましたし、また県民局のあっせん、そういうこともありました。途中さまざまな事情があって、昨年11月から正式な形で西脇市と黒田庄町でまちをつくろう、3町は3町で新しいまちをつくろうという形で動きは別になりました。 </p> <p> その中で、いよいよまとめの段階に入ったそういうふうな時期 </p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
内橋議長	<p>ですから、その協議を成就させるということが、会長や私の最大限の役割だという形で、押さえをしています。</p> <p>よろしいですか。</p>
東野委員	<p>その辺は、よく理解できたんですけども、八千代町が西脇市を含めた合併という選択をした場合に、どう対応というのか、それは。</p>
内橋議長	<p>住民投票の結果が出ていない段階で、これ以上できないと思いますが、ひとつご理解いただきたいと思います。</p> <p>ほかに何かございませんでしょうか。はいどうぞ、宮崎委員。</p>
宮崎委員	<p>黒田庄町の宮崎ですけれども、先ほど事務局の方から新市発足までに調整という項目のことを言われましたが、確かに重要な項目で新市発足までに調整という文言が大分あったと思うんです。</p> <p>それに伴って、2か月に1度ほどの報告をさせていただいてと言われたんですが、それはどういうふうに取り扱っていただいたらよろしいのでしょうか。</p>
事務局長	<p>調印をいただいて、初めてこの作業はできるという感覚でとらえております。そういう意味で、事務レベルではもうぼちぼちやっとなんですけども、たくさんの発足までの調整事項、例えば保育料にしても、新市発足後といったものは別としまして、合併時までというのがたくさんございます。これを今から各専門部会等で詰めまして、幹事会で最終報告をし、両市町長に了解を得てこの協議会の方へ、例えば詳細について報告させていただくと。</p> <p>2か月に1回といいますのは、個々ひとつずつ上げるのもひとつの方法なんですけど、やはり関連した料金の問題とか負担金の問題とか、いろんな部分がございますので、まとめてやられるほうがわかりやすいのではないかとということで、できるだけ関連のものをまとめ上げまして、そしてお互い意見を言ってもらっていただくこともふくめまして、そういうのをまとめるために、ちょっと若干</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
<p data-bbox="268 723 389 757">内橋議長</p> <p data-bbox="268 781 389 815">宮崎委員</p> <p data-bbox="268 1014 389 1048">事務局長</p>	<p data-bbox="448 315 1091 349">2か月に1回ほどお願いしたいなと思ってます。</p> <p data-bbox="448 374 1321 696">ただ、そういう状況で今考えておりますが、実際具体的にした場合に、やはり少しずつになるかもわかりませんが、今考えておりますのはそういう形で2か月に1回ほどでやらしていただいて、1,600の項目のうちの、これまでのやつを挙げさせていただきたい、報告させていただきたい、このように思っております。</p> <p data-bbox="448 723 639 757">はいどうぞ。</p> <p data-bbox="448 781 1321 992">そしたら、あくまでも報告の域を超えなくて、協議では市民の声とか町民の声を生かしていきながら、協議をする場ではなく、あくまで担当課、市当局の判断でほぼ決められたことを報告を受けるといった感じなんですか。</p> <p data-bbox="448 1014 1321 1162">この会議自体が、いろいろ議事録を取って公開をしていると。そういう中で、事務局としては各担当から回ってきたものを両市町長に報告させていただく。</p> <p data-bbox="448 1187 1321 1570">その中で、委員さん方には協議ではなく報告させていただきます。そこで、いろんなご意見を聞かせていただくということになります。ただ、それを修正するかどうかというのは、これは新しい新市になって正式な条例ができたときとっておりますので、新市発足まではとりあえず各両市町からでのことを決めまして、それについて委員さん方の意見を聞くということで、報告させていただきたいと思っております。</p> <p data-bbox="448 1594 1321 1977">あと、新市になりましたらまた新しい形で物事が動くと思うんですけど、新市発足まではそういう形で報告させていただいて、したいと思います。それも、こういう形で議事録も取りまして、住民の方に公開しますので、おのずと住民の方々も見ていただくということになると思いますので、先進地を見ますとそういう形にしておりますので、私ももとよりあえてそういうような先進地に従ってやらしていただいて、もしその途中でいろんなことがあ</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
<p>内橋議長 宮崎委員</p>	<p>りましたら、またそのときご意見を賜りたいというように、今は考えております。</p> <p>以上でございます。</p> <p>はいどうぞ、宮崎委員。</p> <p>わかりました。そうしていく中で、やっぱり先ほども申し上げましたように、新市発足までの調整項目で重要な次代を担う青少年等が育まれるか否かの境目のところのことも多々ありますので、十二分に担当課の方でご協議をお願いしたいと思います。</p> <p>それと、もうひとつなんですが、2か月に1度程度と言われましたが、これはどうでしょうか。法定協が催されてきたように、2か月に1度日を定めて発足までの間で明確にされるのか、それとも随時その都度報告をして、それもこのメンバーで集うのか、その辺はどのようにお考えでしょうか。</p>
<p>事務局長</p>	<p>今、両市町に了解を得ておりませんが、事務局の考え方なんですけど、とりあえずひとつは調印をいただいて議会で議決をいただいて、初めているんな物事が動くように考えております。</p> <p>そういう意味で、両市町にまだ報告してませんが、先進地によりますと、やはり議会の議決を得て、それによって物事が動くということになってますので、11月25日にとりあえず報告、協議会を開催させていただく。そして、締めくくりとして調印を行います。</p> <p>それから議会の動きの中で、若干動きがあるかもわかりませんが、そういうのを見極めながら物事展開をしていきたいと思っております。</p> <p>それで、2か月といたしますのは1月になるか2月になるか、その議会の議決を受けた後でもいろいろと調整させていただくということを今は事務レベルでとめとるんですけども、日が決められないのはそういうことで、とりあえず議会の議決というのが今一番前に来てます。そういうふうにしてますので、よろしくお願</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
<p>宮崎委員 内橋議長</p>	<p>ます。</p> <p>日については、そういうことですので、まだ委員さん方もあります。両市町もありますので、こういう形で会議をさせていただきたい、事前調整をさせていただきたいと思いますので、よろしくをお願いします。</p> <p>わかりました。</p> <p>ほかにございませんでしょうか。それではないようございませので、閉会にさせていただきたいと思います。</p> <p>委員の皆さんには本日も慎重にご審議を賜りまして誠にありがとうございました。また傍聴にお越しをいただきました皆さんにつきましても、ありがとうございました。</p> <p>お陰をもちまして、本日、合併協定項目44項目すべての協議・確認を終えることができました。ここに一言お礼を申し上げたいと思います。</p> <p>昨年の11月にこの協議会をスタートいたしましてから、まもなく1年になるわけですが、その間委員の皆さん方には本当にお忙しい中この協議会にご出席をいただき、熱心にご審議を賜りましたこと、誠にありがとうございました。</p> <p>本日の、この我がまちがありますのは、先人たちの未来への努力があったお陰でございます。今を生きる私たちも、また未来への努力をしていかなければなりません。このふるさとを次代にどのような形で受け継いでいくか、引き継いでいくか、そのためには何をしなければならないか、そういうことを考える中で、西脇市とこの黒田庄町が対等の立場で、お互いに尊重し、まちの特性を生かせる協議、話し合いで未来を決めていく協議会で行いました。</p> <p>委員の皆さんには、短期間の中で目いっぱいの議論について協議をいただき、十分な議論ができる時間が取れずに心苦しくも思っておりますし、またそれぞれのまちの思いどおりにならな</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
東野副会長	<p>かったものもあると思いますが、このふるさとをさらに発展をさせていくためには、まず合併すること、この方向だけは見失わないように進めてまいったところであります。</p> <p>新市の誕生に向けまして、一步前進したわけでございますが、今後さまざまな不都合なことも出てくるかもわかりませんが、新市の将来像であります「いのちいきいき 自然きらきら 共生のまち にしわき」これに示されておりますように、活力にあふれ、そして安心して暮らせるまちづくりを目指し、新市にかかわっていくすべての方々とともに、努力してまいりたいというふうに考えてますので、引き続きましてご支援、ご協力を賜りますようお願いをいたします。</p> <p>ありがとうございました。</p> <p>それでは、東野町長からも一言ごあいさつを伺いたいと思います。</p> <p>私の方からも、一言皆さん方にお礼を申し上げたいというように思います。昨年、11月より早1年が過ぎました。けれども、全国的に見て、たった1年間で合併協議が滞りなく終われる、こういうようなまちも私は少ないんだろうというように思います。その点では、19人の協議会の委員の皆さんがそれぞれの立場をしっかりと出していただきながら、熱心に協議をいただき、そしてそれぞれの立場を尊重しながら協議をしていただいて、すばらしい協議会を、この1年間開催していただくことができました。本当に、心よりお礼を申し上げたいというように思います。</p> <p>西脇市においても、黒田庄町においても、去る10月20日の台風23号は大変大きな被害が出ました。けれども、私はその被害を通じてこれが一番住民の方々がその災害に対してどう対応していくのと、そんなことを考えさせられたときではないかなというふうに思います。</p> <p>黒田庄町でも西澤や福地地区がほとんど床上浸水までなりまし</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
内橋議長	<p>た。けれども、ああ黒田庄町の皆さんは暖かいなということを改めて思いました。消防団の皆さんが夜を徹して住民の方を守る。役場の職員も、夜中だって炊き出しに出かけると。そして、次の日からたくさんのボランティアの方々が被災地に入って頑張ってくれる。</p> <p>そういう中で、こんなに早い形での復興ができてよかったというふうに思います。そんな点では、区長会や消防団が、また婦人の組織など、これから地域自治というふうに言われる、そういうようなことが改めて大切だなというように思っています。</p> <p>小委員会の皆さんが、新市のまちづくりの基本的な方向という形を出していただきました。その目指す方向は、この災害の復興の中で試されてきて、今後新しい西脇市の中で生かされるべき、そんな方向だろうというふうに思っています。そういうような点では、素晴らしい新市計画をつくっていただいたことと、心よりお礼を申し上げたいと思います。</p> <p>合併まで、残すところあと10か月余りになります。けれども、協議会の中でも大変皆さんが熱心に議論いただいたように、それまでの期間どう新市発足までに細かい部分、住民生活に係る部分をきめ細かく協議をしていくかということが大変大切だろうというふうに思っています。</p> <p>合併協定項目としては終わりますが、これからむしろ大切な協議なり、大切な皆さん方の住民の代表としての意見をいただく、そういうような協議会として今後ともご協力いただきますことを心よりお願い申し上げまして、お礼の言葉にかえさせていただきます。</p> <p>ありがとうございました。</p> <p>ありがとうございました。続きまして、県民局からも一言お願いして、大西副局長にお越しいただいておりますので、ひとつお願いします。</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
大西副局長	<p>県民局から一言というようなことでありますので、最初に合併というような話が出てきたのは、そもそも地方分権というふうなことから、受け皿を強化しようというふうなことから始まったんではないかと思っています。</p> <p>私が、ここの西脇市・黒田庄町の合併協に一番最初に来たときに、随分委員の方々の雰囲気よかった。お互いに相手の市町の立場を考えて、譲り合うような形での発言が随分出てきた。最初に来たときにそういうように感じました。</p> <p>皆さんご存じのように、北播磨県民局管内で4か所の合併協議が進んでいます。こんなに早く、こんなにスムーズにいくというのは本当に珍しいことだと思っています。ですから、こういうふうな形で、お互いの立場を考えながら、先ほどもありましたけれども、住民の気持ちを100%でなくて、お互いに譲歩するところはして行って、住民の皆さん方のためによりよい新しい市をつくらうというふうな気持ちで一丸となられたんだらうと、こういうように思っています。</p> <p>先ほどからいろいろと話がありますけれども、住民に説明した後に配置分合の議決が最大の山だらうと思っています。合併協議をされて、これで一応の案はできました。それぞれの今の市民、町民の皆さん方が十分に理解をされて、いい、新しい西脇市ができるというふうな形で、ぜひこれからも日々努力をしていただきたい、こういうように思っております。</p> <p>11月15日にこの新しい西脇市の新市建設計画が、県の政策会議で承認されるというふうな段取りもできておりますので、ぜひこれからも、いい、新しい市、そして1日も早く一体となった西脇市となってほしい、こういうふうに思っております。本当に皆さんの努力には関心もし、感服もし、感謝もいたしております。</p> <p>本当におめでとうございます。</p>

発言者	議 題・発 言 内 容・決 定 事 項
内橋議長	<p>ありがとうございました。それでは、以上を持ちまして第13回西脇市・黒田庄町合併協議会を、閉会とさせていただきます。大変皆さんご苦労さんでございました。ありがとうございました。</p> <p style="text-align: center;">（「ありがとうございました」の声あり）</p> <p style="text-align: center;">（「お疲れさまでした」の声あり）</p> <p style="text-align: center;">（閉 会 午 後 7 時 2 9 分）</p>