

## 第5回 新市まちづくり計画検討小委員会会議次第

と き 平成16年4月8日(木) 午後6時30分～

ところ 西脇市生涯学習まちづくりセンター

### 1 開会

### 2 委員長あいさつ

### 3 会議録署名委員の指名

### 4 議事

計画素案についての意見及び対応について 【別紙資料（当日配布）】

新市将来計画の策定手順について 【資料 1ページ】

新市まちづくりの基本方針について 【資料 2ページ】

主要施策について 【資料 3 ～ 9ページ】

### 5 次回の議題等について（予定）

財政計画について

主要施策について

### 6 その他

次回の開催日程

日時 平成16年5月 日（ ）

場所 西脇市生涯学習まちづくりセンター

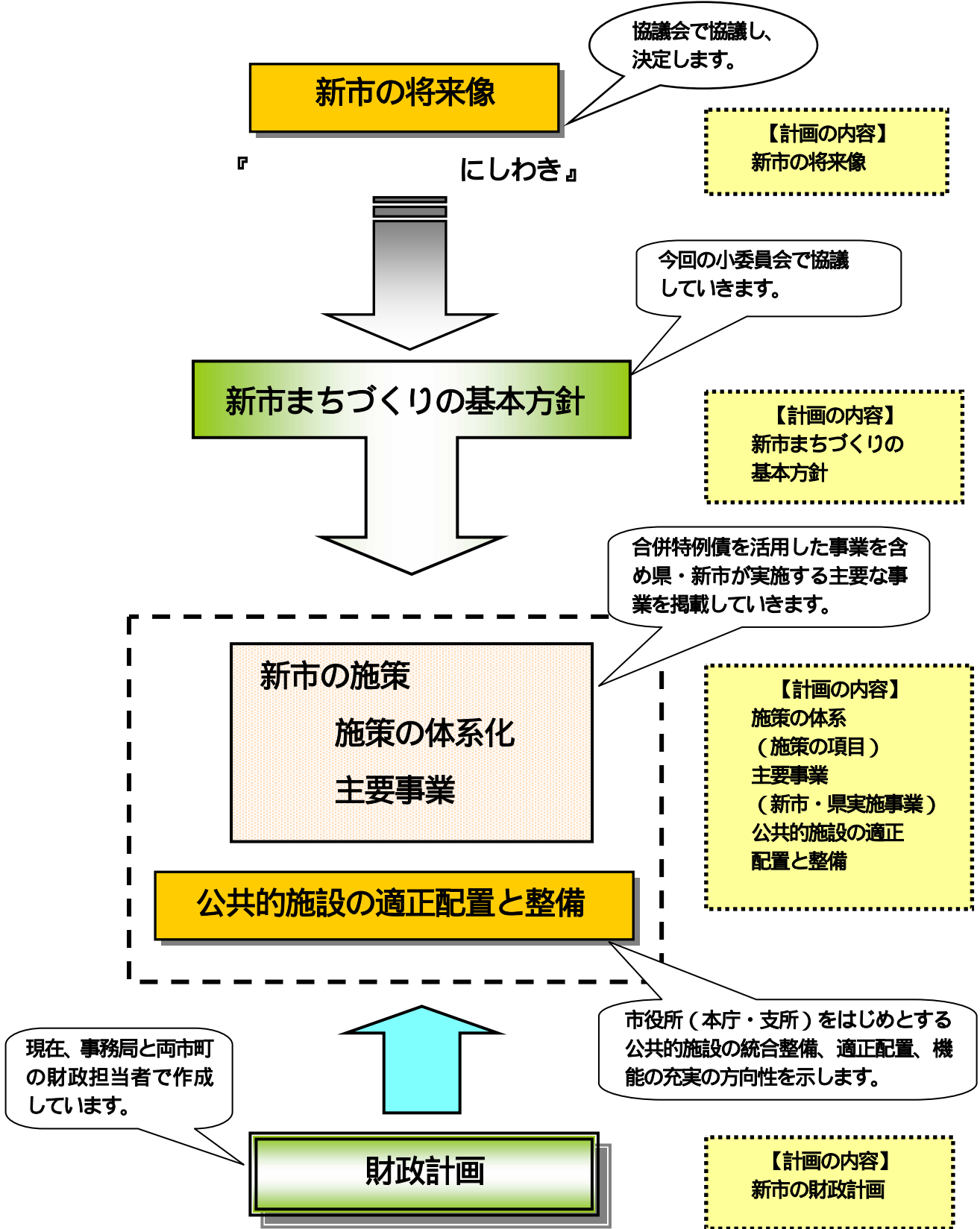
その他

### 7 閉会

## 新市まちづくり計画の構成内容と検討時期

項 目	内 容	検討時期
<b>序 論</b>		
合併の必要性と効果	地方分権や少子高齢化などの社会潮流、地域活性化などの観点から合併の必要性を検討し、住民にとって不利益、不便が生じないような合併及び新市のまちづくりの留意点を整理する。	第2回小委員会 (1/29)
計画策定方針	計画の趣旨、構成、期間等について位置付ける。	第2回協議会 (12/19)
<b>第1章 新市の概況</b>		
地域の概況・特性	両市町の地勢・人口・世帯等の社会経済指標や生活環境指標の数値や推移を把握し、地域の現状分析を行う。	第2回小委員会 (1/29)
主要課題の把握	両市町の既存の総合計画等から見た位置付け、住民意向調査調査、現況分析から新市の主要課題を把握する。	第2回小委員会 (1/29)
<b>第2章 主要指標の見通し</b>		
	新市の将来人口、年齢別人口、世帯数等の見通しを検討する。	第4回小委員会 (3/15)
<b>第3章 新市のまちづくりの基本方針</b>		
新市の将来像・基本理念	計画推進のための新市の基本理念・将来像を定め、まちづくりの方向性、目標を示す。	第3・4回小委員会 (2/23・3/15)
新市まちづくりの基本方針	新市の将来像を実現するための基本方針を示す。	第5回小委員会 (4/8)
新市の都市構造	地域別の土地利用の現状、交通条件等に配慮し、長期的展望から見た新市の都市構造を示す。	第3・4回小委員会 (2/23・3/15)
<b>第4章 新市の施策</b>		
施策体系	基本方針ごとに、より具体的な施策方針を定め、施策の体系化、施策展開の考え方を示し、主要事業の位置付けを行う。 (例) 産業の振興 都市基盤・生活基盤の整備 健康福祉の充実 自然環境と共生するまちづくり など	第5回小委員会 (4/8)
事業推進	基本方針を実現するための新市事業・県事業を具体的に示す。	
<b>第5章 公共的施設の適正配置と整備</b>		
	住民サービスの低下を招かないように地域の実情と財政事情を勘案し、市役所をはじめとする公共施設の統合整備、適正配置、機能の充実の方向について示す。	
<b>第6章 財政計画</b>		
前提条件の設定	過去の歳入・歳出の推移、合併による財政支援措置の活用を踏まえ、財政見通しの検討のための前提条件を設定する。	
歳入・歳出の見通し	合併後の歳入、歳出に係る財政見通しを検討する。 (計画書掲載は合併後10年分、県提出資料は合併後15年分)	

### 新市将来計画の策定手順について



## 新市まちづくりの基本方針について

### 新市まちづくりの基本方針とは？

新市の将来像を実現するため、まちづくりの理念を踏まえ、分野ごとに新しいまちづくりの方策として定めたものです。

今回、基本方針（案）を以下のとおり7つにまとめました。そのうち《市民自治》と《行財政改革》を、ほかの5つの基本方針を進めていく上での根幹となる方針として位置付けています。

ともに支えあい、みんなが笑顔で安心して暮らせるまちづくり  
《健康・福祉・生活安全》

快適な暮らしを支える生活基盤が充実したまちづくり  
《生活環境・都市基盤》

地域の特色を生かした活気とにぎわいを創出するまちづくり  
《産業・経済》

こころ豊かな人を育み、いきいきと活躍できるまちづくり  
《教育・文化》

うるおいある暮らしを守り、人と自然が共生するまちづくり  
《環境共生》

### 根幹となる方針

多様な主体による参画と協働の推進  
《市民自治》

時代に対応した行財政運営の確立  
《行財政改革》

## 主要施策について

### 主要事業のとりまとめイメージ（計画書の掲載方法）

主要事業のとりまとめ方法・計画への記載方法は、以下のようなパターンが考えられます。総務省の方針でも、必ずしも事業の具体的な記述や、概算事業費の明示は定められておらず、事業のおおまかな方向性でよいとされていることから、当協議会ではB案で進めていきたいと考えています。

イメージ	内 容	事 例																	
<b>A案</b>	<p>事業を特定せず、大まかな主要事業を羅列するパターン。事業費事業期間も掲載せず。</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; margin-bottom: 10px;"> <thead> <tr style="background-color: #d9ead3;"> <th style="width: 30%;">主要施策</th> <th style="width: 70%;">主 要 事 業</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>商業の振興</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 中心市街地活性化事業</li> <li>・ 駐車場整備事業</li> <li>・ 道の駅等整備事業</li> </ul> </td> </tr> </tbody> </table> <p><b>備 考</b>                      主要事業の一覧表をもとに、施策の体系を整理する。その際は、基本方針に各事業がバランスよく配分されるように、新規提案事業も含めまとめしていく。なお、主要事業については、現在の細かな施策から各事業を包含する表現でまとめ、今後の特例債の活用が可能なように工夫していく。また、新市としての特徴がでる優先事業等については、できるだけ具体的な表現としてまとめていく。</p>	主要施策	主 要 事 業	商業の振興	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 中心市街地活性化事業</li> <li>・ 駐車場整備事業</li> <li>・ 道の駅等整備事業</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 東かがわ市</li> <li>・ 対馬地区</li> <li>・ 養父郡</li> </ul> <p style="text-align: center;">など</p> <p>他の協議会では、このパターンが多くなっています。</p>													
主要施策	主 要 事 業																		
商業の振興	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 中心市街地活性化事業</li> <li>・ 駐車場整備事業</li> <li>・ 道の駅等整備事業</li> </ul>																		
<b>B案</b>	<p>計画書の表現内容はA案と同様だが、内部資料としては、主要事業事業内容や優先度、さらに事業費についてもを精査している。また、大枠の投資的経費等を把握し、財政計画と整合のあった計画書としていく。</p>																		
<b>C案</b>	<p>施策の柱ごとに主要事業を個別に掲載。事業名・事業概要・実施予定地を掲載</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; margin-bottom: 10px;"> <thead> <tr style="background-color: #d9ead3;"> <th colspan="2" rowspan="2">商業の振興</th> <th colspan="2">実施期間</th> <th rowspan="2">実施予定地</th> </tr> <tr style="background-color: #d9ead3;"> <th>前期</th> <th>後期</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>中心市街地活性化事業</td> <td>駅周辺の中心市街地整備</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>駐車場整備事業</td> <td>駐車台数 台</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <p><b>備 考</b>                      B案で内部資料としてあったものを計画書にも掲載している。</p>	商業の振興		実施期間		実施予定地	前期	後期	中心市街地活性化事業	駅周辺の中心市街地整備				駐車場整備事業	駐車台数 台				<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 東濃西部</li> </ul>
商業の振興				実施期間			実施予定地												
		前期	後期																
中心市街地活性化事業	駅周辺の中心市街地整備																		
駐車場整備事業	駐車台数 台																		
<b>D案</b>	<p>主要施策に対応する事業を列挙し、主要施策ごとの合計概算事業費を掲載。個々の事業費及び事業期間は掲載せず。</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; margin-bottom: 10px;"> <thead> <tr style="background-color: #d9ead3;"> <th style="width: 30%;">主要施策</th> <th style="width: 40%;">主 要 事 業</th> <th style="width: 30%;">概算事業費</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>商業の振興</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 中心市街地活性化事業</li> <li>・ 駐車場整備事業</li> <li>・ 道の駅等整備事業</li> </ul> </td> <td style="text-align: center;">万円</td> </tr> </tbody> </table> <p><b>備 考</b>                      B案で内部資料としてあったものを計画書にも掲載している。</p>	主要施策	主 要 事 業	概算事業費	商業の振興	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 中心市街地活性化事業</li> <li>・ 駐車場整備事業</li> <li>・ 道の駅等整備事業</li> </ul>	万円	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 西東京市</li> </ul>											
主要施策	主 要 事 業	概算事業費																	
商業の振興	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 中心市街地活性化事業</li> <li>・ 駐車場整備事業</li> <li>・ 道の駅等整備事業</li> </ul>	万円																	
<b>E案</b>	<p>施策の柱ごとに主要事業を個別に掲載。事業名・事業概要・概算事業費・実施予定期間・実施予定地を掲載</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 静岡市</li> </ul>																	

## A案・B案 事例（養父郡合併協議会）

### （１）定住と交流のまちづくり

少子・高齢化の進行するなか、若者をはじめとした定住の促進を図るため、住宅・宅地の整備などにより一層の居住環境の向上を図るとともに、交流・レクリエーション施設や交通・情報基盤整備などを進め、新市内外との交流促進による活性化を図ります。

#### 1) 生活基盤の整備

##### 住宅・宅地の確保

生活行動範囲の広がりの中で、但馬地域の中央部に位置している特徴を活かし、周辺都市との往来の利便性をアピールすることにより、若者の市外への流出を抑制し、Uターンや都会からの新市への移住希望者の受け入れを行うため、景観に調和した住宅・宅地の整備や空き家・空き地の有効活用を検討する。あわせて、定住促進支援策の充実を図り、定住環境の整備を進める。

##### 上下水道施設の整備

上水道水源の開発や上水道・簡易水道の施設改良、浄水処理の高度化など質の高い安定した水供給を図るとともに、公共下水道など地域の実情に応じた生活排水処理施設の整備や上下水道施設等の効率的な管理運営体制の確立を図る。

##### 公園・広場の整備

若者が住み続けられ、子育てをしやすく、地域の住民が暮らしやすい憩いのあるまちとなるよう、ポケットパーク など近隣での公園・広場の充実を図る。

主要施策	主な事業
生活基盤の整備	住宅・宅地整備事業
	水道施設整備事業
	生活排水処理施設整備事業
	公園・広場整備事業

#### 【主な県事業】

主要施策	主な事業
交通・情報基盤の整備	国道整備、県道整備など「社会基盤整備プログラム」計画事業 (宮津八鹿線、養父朝来線、八鹿山崎線、関宮美方線ほか)

## C案 事例（東濃西部合併協議会）

### 【都市環境の整備】

事業名	事業概要	実施期間		実施 予定 場所
		前期	後期	
多治見駅周辺整備 事業	多治見駅北土地区画整理、多治見駅橋上化、 JR 多治見駅舎改築、多治見駅南北通路整備、 電線地中化・電線共同溝整備、駅北多目的広 場整備（仮）地域交流センター（再掲）（仮） 立体駐車場・駐輪場整備（再掲）（都）音羽・ 小田線整備（再掲）（都）白山・豊岡線整備（再 掲）			多治見
瑞浪駅周辺整備事業	自由歩道橋設置、駐車場整備（再掲）			瑞浪
土岐市駅周辺整備 事業	生活・交流拠点施設整備（再掲）（都）新土 岐津線整備（再掲）（都）久尻河合線整備（再 掲）（都）土岐市停車場線整備（再掲）			土岐
景観形成推進事業	景観形成プランの作成、サイン計画（再掲）			

## D案 事例（西東京市）

### 【主要事業】

（単位：百万円）

施策名	主要事業の概要	概算事業費
道路の整備	都市計画道路の整備 市道の整備 市道整備基金の創設	3,742
放置自転車対策	自転車駐車場設置事業	461
公共交通の拡充	コミュニティバスの運行 公共交通バスロケーションシステムの 導入の検討	711
駅周辺の整備	ひばりヶ丘駅周辺まちづくりの推進 ひばりヶ丘駅周辺整備計画の策定 保谷駅南口地区市街地再開発事業 田無駅南口景観整備事業	8,800
庁舎整備	田無庁舎・敷地整備事業 保谷庁舎・敷地整備事業	1,328
防災対策の充実	地域防災計画等の策定 防火貯水槽の設置 緊急物資の充実 地域防災無線の増設工事 防災行政無線の整備	1,543
スポーツ施設の整備	田無市民体育館の立替	1,006

# E 案 事例（静岡市）

## 都市基盤部門

### 1 新都市基本計画の策定

新市の一体性の確立と新市全体の均衡ある発展のため、都市構造に関する基本的な計画である新都市基本計画を策定する。

事業名	事業概要	概算事業費	実施予定年度
新都市基本計画の策定	都市計画マスタープラン、新市の外郭及び環状系の交通網をはじめとする総合交通体系を策定。特にLRTを含めた新交通システム導入、静鉄・JRの鉄道高架事業、シーバス交通網の整備等の検討	(百万円) 100	15～

### 2 都市基盤の整備

新市全体の均衡ある発展と都市機能の飛躍的向上を目指し、都市核及び都市拠点地域の基盤整備を推進するため、市街地再開発事業や区画整理事業を推進する。

事業名	事業概要	概算事業費	実施予定年度
市街地再開発事業	静岡都心、清水都心における高次都市機能の集積を図るための事業	8,970	
JR静岡駅前南口第二地区	静岡都心の中枢管理機能の集積 施行区域：約0.7ha 子ども科学館整備予定	20	15～
御幸町・伝馬町第一地区	静岡都心の高次都市機能の集積と都心居住の促進 施行区域：約0.4ha 図書館、産業支援施設整備予定	1,300	15～
JR静岡駅前紺屋町地区	静岡都心の中枢管理機能の更新 施行区域：約1.05ha	6,000	15～
港町第二地区	清水都心の活性化を図るため、臨海部との回遊性を創造	390	15～16
真砂町地区	清水都心の魅力や賑わいを創出 全体事業計画：5.4ha	1,260	15～18
区画整理事業	都市拠点地域の面的な基盤整備を推進するための事業	16,940	
賤機地区	第二東名静岡インターチェンジを核とした基盤整備 施行面積：116haのうち48ha先行整備	2,600	15～
美和地区	自然に調和した良好な住環境整備 施行面積：180haのうち60ha先行整備	840	18～
小鹿大谷地区	現東名静岡インターチェンジを核とした基盤整備 施行面積：100ha	100	20～
JR清水駅西地区	JR清水駅前広場と駅西地区の都市基盤整備 施行面積：4.1ha 公園、街路、ペDESTリアンデッキの整備、CCボックスの設置等	8,200	15～
興津第二地区	道路網の形成と公益施設の配置による健全な宅地の造成	3,600	15～20
三保東部地区	三保・折戸地区の一部における基盤整備事業 施行面積：20.7ha	1,600	15～23

### 3 交通ターミナル周辺開発

新市の一体性の確保を目指し、交通ネットワーク充実強化に向けた交通結節点の機能強化による新市全体のモビリティの向上を図るため、交通ターミナル周辺開発を推進する。

事業名	事業概要	概算事業費	実施予定年度
JR静岡駅前広場整備事業	静岡都心の交流結節点となるJR静岡駅前広場の整備事業	14,800	
北口広場の拡張整備	北口広場の拡張再整備 整備面積：17,800m <sup>2</sup>	1,200	15～19
北口地下空間整備事業	憩いと潤いのある北口地下空間の整備 整備面積：6,000m <sup>2</sup>	7,400	15～18
南口公共施設整備事業	南口（駅前広場等）の拡張整備 整備計画：8,000m <sup>2</sup>	6,200	16～18
東静岡地区新都市拠点整備事業	東静岡地区を新市の都市核のひとつとして形成していくための基盤整備事業 1 新都市拠点整備事業 施行面積：約86.7ha 2 土地区画整理事業 施行面積：約50.5ha	45,800	15～
JR東静岡駅新幹線停車化事業（調査研究等）	東静岡駅へのひかり号の全車停車化とのぞみ号の一部停車化に向けた調査研究等	440	15～
JR清水駅東施設整備事業	清水都心の機能向上のための立体駐輪・駐車場、イベント広場の整備。 中期的には、多目的広場、核施設整備の調査	2,270	15～18
JR草薙駅周辺整備事業	JR草薙駅周辺への高次機能集積のための整備事業 橋上駅舎化、南北自由通路、駅周辺整備	5,400	15～24
JR興津駅橋上駅舎化事業	JR興津駅の橋上駅舎化（橋上駅舎、東西自由通路）に向けた調査、整備	4,200	19～
JR静鉄大坪相互駅整備事業	JRと静岡鉄道の相互乗り入れ駅の整備 橋上駅舎、東西自由通路、パスローター等駅の駅前広場整備	5,300	19～
JR安倍川駅整備事業	JR安倍川駅の機能充実とバリアフリー化の推進	3,000	15～

### 4 幹線道路の整備

新市の都市内交通の充実強化を図り、円滑な都市活動の向上を目指すため、幹線道路の整備を推進する。

事業名	事業概要	概算事業費	実施予定年度
主要幹線道路の整備	都市内交通の大宗を占める主要な幹線道路の重点的な整備 第二東名アクセス道、宮前岳美線、丸子池田線、静岡下島線等	44,000	15～
第二東名静岡SA周辺地域整備事業	第二東名静岡サービスエリア周辺への新たな地域拠点整備 市道整備、レクリエーション施設、交流施設等	1,800	15～22
長大橋の架替等推進調査	都市内交通の円滑化を図るための長大橋架替等の推進調査 安倍川橋、狩野橋の架替のための推進調査 第二東名安倍川橋併設橋の建設推進調査	50	15～
山間地環状線の整備	山間地域間を連絡する環状道路整備のための調査	10	15～

### 5 サイバーシティ（電脳未来都市）の建設

新市全体の均衡ある発展を目指し、情報通信ネットワークの充実強化を図るため、サイバーシティ（電脳未来都市）の建設を推進する。

事業名	事業概要	概算事業費	実施予定年度
サイバーシティの建設	電子市役所を核に、市民生活、産業経済活動を地域イントラネット、マルチメディアと各種アプリケーション等により結んで高度化し、高品質で双方向の各種情報サービスが活発に行われ、また、透明性の高い簡素で効率的な行政サービスを提供する電脳都市を目指す。	3,400	15～



## 主要事業の施策体系（案）

まちづくりの基本方針ごとに主要事業を以下のように体系化します。

### 基本方針（5つの柱）

ともに支えあい、みんなが笑顔で安心して暮らせるまちづくり  
《 健康・福祉・生活安全 》

施策体系名	含まれる事業内容（例）
地域福祉の推進	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地域福祉の総合的に推進するための事業</li> <li>・ 市民、NPOなどの身近な福祉活動の支援</li> </ul>
医療体制の充実	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 西脇病院の整備</li> <li>・ 病診連携、救急医療体制の充実</li> </ul>
健康づくりの推進	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 各種保健事業（検診、予防接種など）</li> </ul>
子育て支援の充実	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 保育環境の整備</li> <li>・ 地域ぐるみでの子育て・子育て環境の整備</li> </ul>
高齢者福祉の充実	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 高齢者の生きがいづくり、自立支援</li> <li>・ 介護サービスの充実</li> </ul>
障害者福祉の充実	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 身体・精神障害者の自立支援</li> </ul>
安心・安全対策の充実	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 防犯、防災、交通安全、消費生活事業の環境整備</li> </ul>

快適な暮らしを支える生活基盤が充実したまちづくり  
《 生活環境・都市基盤 》

施策体系名	含まれる事業内容（例）
道路交通網の整備	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地域内外を結ぶ県道、市道の整備</li> </ul>
公共交通の充実	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 鉄道・バスなど公共交通機関の整備、充実</li> </ul>
定住基盤の整備	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 土地利用、地域別整備</li> <li>・ 宅地・公営住宅、公園などの整備</li> </ul>
上水道・下水道の整備	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 上水道施設、下水処理施設の整備</li> </ul>
情報通信基盤の整備	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地域内情報化の推進</li> <li>・ 携帯電話通話地域の拡大</li> </ul>

地域の特色を生かした活気とにぎわいを創出するまちづくり  
《 産業・経済 》

施策体系名	含まれる事業内容（例）
商工業の振興と拠点整備	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 商業の振興、中心市街地の活性化</li> <li>・ 地場産業（播州織・釣針）の再生</li> </ul>
農林業の振興	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 農業・畜産業（黒田庄和牛）の振興</li> <li>・ 土地改良事業</li> </ul>
観光の振興・交流の促進	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 観光の振興</li> <li>・ 地域交流拠点の整備、交流機会の拡大</li> </ul>
地域経済の活性化・雇用の創出	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 中小企業、勤労者対策</li> <li>・ 新産業の創出、自立した地域経済の構築</li> </ul>

こころ豊かな人を育み、いきいきと活躍できるまちづくり  
《 教育・文化 》

施策体系名	含まれる事業内容（例）
幼児教育の充実	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 幼児教育環境の整備</li> </ul>
学校教育の充実	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 小・中学校教育環境、給食センターの整備</li> <li>・ 教育内容の充実</li> </ul>
生涯学習の充実	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 生涯学習環境の整備、施設の充実</li> <li>・ 青少年の健全育成</li> </ul>
人権施策の推進	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 人権意識の啓発</li> <li>・ 男女共同参画の推進</li> </ul>
スポーツ・文化の振興	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地域スポーツ活動の推進</li> <li>・ 文化振興事業、伝統・歴史の継承</li> </ul>

うるおいある暮らしを守り、人と自然が共生するまちづくり  
《 環境共生 》

施策体系名	含まれる事業内容（例）
自然環境の保全と活用	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 河川環境の整備</li> <li>・ 緑化推進事業</li> </ul>
循環型社会の構築	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 畜産環境対策施設の整備</li> <li>・ ごみの減量化、再資源化の推進</li> </ul>
環境保全体制の構築	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 環境基本計画の策定</li> <li>・ 環境教育の推進</li> </ul>

## 施策展開のベース（２つ）

### 新しい自治体制の構築に向けたまちづくり

#### 多様な主体による参画と協働の推進 《 市民自治 》

施策体系名	含まれる事業内容（例）
参画と協働の推進	・自治会活動、NPOなどの育成支援 ・地域課題に解決に向けた市民参画と協働の推進
市民自治体制の確立	・市民自治を実現する体制の確立に向けた方向性

#### 時代に対応した行財政運営の確立 《 行財政改革 》

施策体系名	含まれる事業内容（例）
行政体制の整備	・地域総合事務所を含む組織体制の方向性 ・情報公開、電子自治体の推進
財政運営の効率化	・新しい自治体経営の方向性 ・財政健全化の推進

# 新市まちづくり計画の体系図

