

# 議 員 協 議 会

令和元年6月26日  
委 員 会 室

- 1 開 会
- 2 配布資料の確認
- 3 第68回6月定例会の運営等について
- 4 その他

議事日程（第68回西脇市議会定例会第3日）

令和元年6月26日

午前10時開会

日程	議案番号	件名	提出者
第1	—	会議録署名議員の指名について	—
第2	報承第1号	西脇市税条例の一部を改正する条例の制定について	市長
	議案第31号	西脇市一般職の職員の給与に関する条例の一部を改正する条例の制定について	〃
第3	報承第2号	西脇市介護保険条例の一部を改正する条例の制定について	〃
	議案第32号	西脇市立西脇病院の設置等に関する条例の一部を改正する条例の制定について	〃
	議案第33号	西脇市奨学金貸付条例の一部を改正する条例の制定について	〃
	議案第34号	西脇市災害弔慰金の支給等に関する条例の一部を改正する条例の制定について	〃
第4	議案第35号	令和元年度西脇市一般会計補正予算（第1号）	〃
	議案第36号	令和元年度西脇市介護保険特別会計補正予算（第1号）	〃
	議案第38号	令和元年度西脇市一般会計補正予算（第2号）	〃
第5	—	西脇市議会議員の派遣について	—
第6	—	文教民生常任委員会所管事項の閉会中継続審査の申出について	文教民生常任委員長
	—	総務産業常任委員会所管事項の閉会中継続審査の申出について	総務産業常任委員長
	—	予算常任委員会所管事項の閉会中継続審査の申出について	予算常任委員長
	—	議会運営委員会所管事項の閉会中継続審査の申出について	議会運営委員長
第7	—	一般質問	—

委 報 第 1 2 号  
令和元年 6 月 14 日

西脇市議会  
議長 林 晴 信 様

文教民生常任委員長 村 岡 栄 紀

## 委員会審査報告書

令和元年 6 月 13 日付けで本委員会に付託されました案件について、慎重審査の結果、下記のとおり決定しましたので、会議規則第 102 条の規定により報告します。

### 記

区 分	件 名	結 果
報承第 2 号	西脇市介護保険条例の一部を改正する条例の制定について	承認
議案第 32 号	西脇市立西脇病院の設置等に関する条例の一部を改正する条例の制定について	原案可決
議案第 33 号	西脇市奨学金貸付条例の一部を改正する条例の制定について	原案可決
議案第 34 号	西脇市災害弔慰金の支給等に関する条例の一部を改正する条例の制定について	原案可決

西脇市議会  
議長 林 晴 信 様

文教民生常任委員長 村 岡 栄 紀

## 閉 会 中 継 続 審 査 申 出 書

本委員会は、下記の事件について閉会中もなお継続調査を要するものと決定しましたので、会議規則第 103 条の規定により申し出ます。

### 記

#### 1 事 件

- (1) 市民生活行政について
- (2) 保険、医療行政について
- (3) 社会福祉行政について
- (4) 病院事業について
- (5) 学校教育及び社会教育について
- (6) その他

#### (理 由)

以上の事項については、引き続き調査したいので閉会中の継続審査として、本委員会に付託されたい。

委 報 第 1 4 号  
令和元年 6 月 17 日

西脇市議会  
議長 林 晴 信 様

総務産業常任委員長 坂 部 武 美

### 委員会審査報告書

令和元年 6 月 13 日付けで本委員会に付託されました案件について、慎重審査の結果、下記のとおり決定しましたので、会議規則第 102 条の規定により報告します。

#### 記

区 分	件 名	結 果
報承第 1 号	西脇市税条例の一部を改正する条例の制定について	承認
議案第 31 号	西脇市一般職の職員の給与に関する条例の一部を改正する条例の制定について	原案可決

西脇市議会

議長 林 晴 信 様

総務産業常任委員長 坂 部 武 美

## 閉 会 中 継 続 審 査 申 出 書

本委員会は、下記の事件について閉会中もなお継続調査を要するものと決定しましたので、会議規則第 103 条の規定により申し出ます。

### 記

#### 1 事 件

- (1) 広報広聴及び人事管理について
- (2) 事務管理及び企画について
- (3) 財政及び管財について
- (4) 市税の賦課、徴収について
- (5) 都市計画及び建設事業について
- (6) 商工業の振興について
- (7) 農政及び農林土木事業について
- (8) 上下水道事業について
- (9) その他

#### (理 由)

以上の事項については、引き続き調査したいので閉会中の継続審査として、本委員会に付託されたい。

委 報 第 16 号

令和元年6月18日

西脇市議会

議長 林 晴 信 様

予算常任委員長 東 野 敏 弘

## 委員会審査報告書

令和元年6月13日付けで本委員会に付託されました案件について、慎重審査の結果、下記のとおり決定しましたので、会議規則第102条の規定により報告します。

### 記

区 分	件 名	結 果
議案第35号	令和元年度西脇市一般会計補正予算（第1号）	原案可決
議案第36号	令和元年度西脇市介護保険特別会計補正予算（第1号）	原案可決
議案第38号	令和元年度西脇市一般会計補正予算（第2号）	原案可決

委 報 第 17 号

令和元年6月18日

西脇市議会

議長 林 晴 信 様

予算常任委員長 東 野 敏 弘

## 閉 会 中 継 続 審 査 申 出 書

本委員会は、下記の事件について閉会中もなお継続調査を要するものと決定しましたので、会議規則第 103条の規定により申し出ます。

記

### 1 事 件

予算に関する事項

(理 由)

以上の事項については、引き続き調査したいので閉会中の継続審査として、本委員会に付託されたい。



西脇市議会

議長 林 晴 信 様

議会運営委員長 村 井 公 平

## 閉 会 中 継 続 審 査 申 出 書

本委員会は、下記の事件について閉会中もなお継続調査を要するものと決定しましたので、会議規則第 103 条の規定により申し出ます。

### 記

#### 1 事 件

- (1) 議会運営に関する事項について
- (2) 議会の会議規則、委員会に関する条例等に関する事項について
- (3) 議長の諮問に関する事項について

#### (理 由)

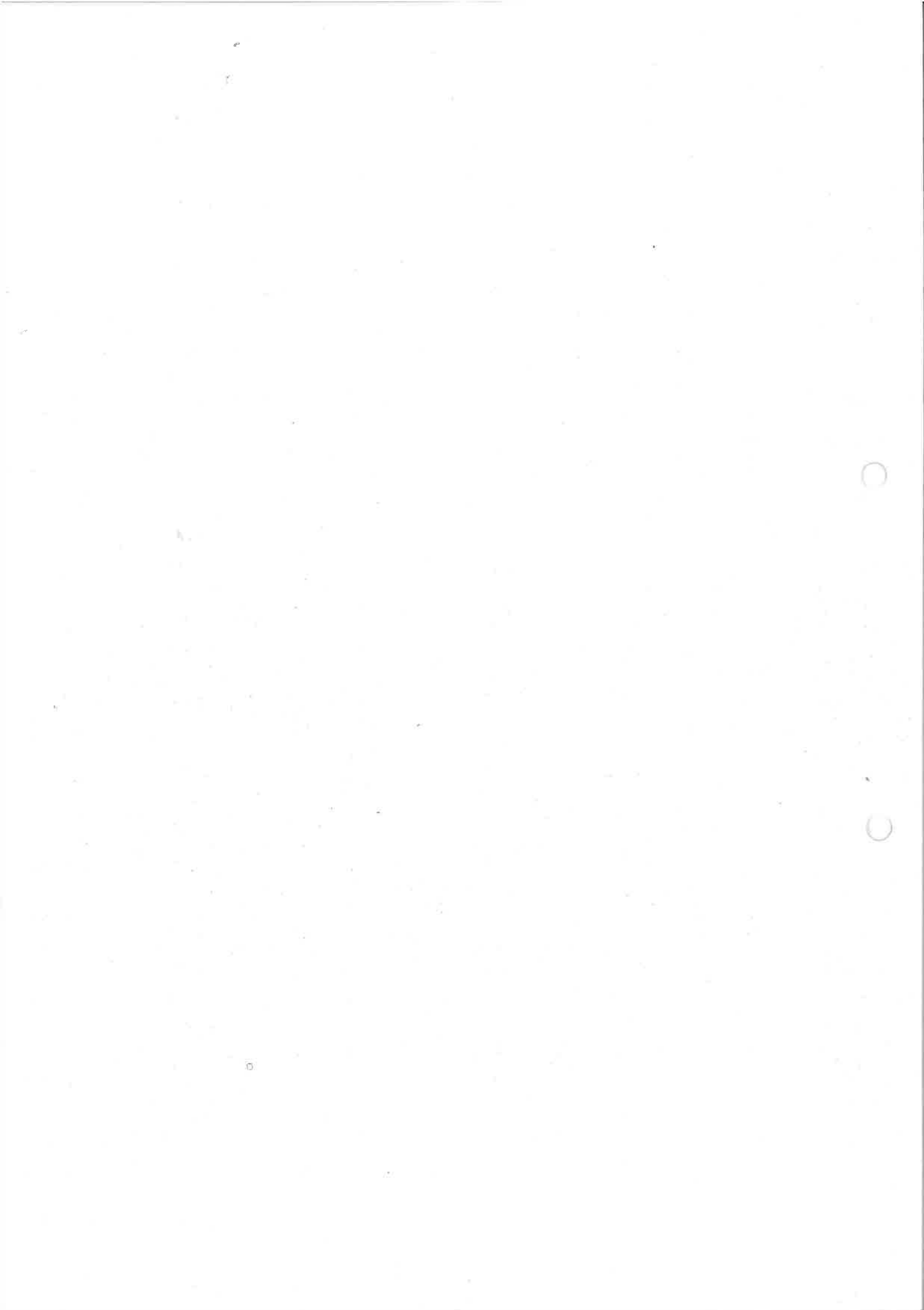
以上の事項については、引き続き調査したいので閉会中の継続審査として、本委員会に付託されたい。

西脇市議会議員の派遣について

西脇市議会会議規則第 143条の規定により別紙のとおり派遣する。

令和元年 6 月 26 日

西 脇 市 議 会



(別紙)

派遣内容

1 東播・淡路市議会議長会定例会

- (1) 目的 定例会出席
- (2) 場所 加東市 ホテルグリーンプラザ東条湖
- (3) 月日 令和元年7月11日
- (4) 議員名 浅田康子議員(副議長)

2 兵庫県市議会議長会総会

- (1) 目的 総会出席
- (2) 場所 丹波篠山市  
丹波篠山地域活性化センター「黒豆の館」
- (3) 月日 令和元年7月30日
- (4) 議員名 浅田康子議員(副議長)

第68回一般質問一覧表

1. 6. 26

順位	氏名	大項目	小項目(要旨)	答弁
1	村岡栄紀	地域特性に応じた防災計画の構築を	<p>①地域防災計画作成マニュアルでは「地区防災計画」を作成する主体は、基本的には自治会の活動範囲となっているが、地域には様々な立場の人や組織がまちを構成しており、災害時には相互に連携をとる必要が出てくることから、こういった方々の主体としての参画についても必要であると考えているが。</p> <p>②多様な主体の意見を集約し、実践できる計画にするためには、取りまとめが非常に重要であり、計画書作成のサポートについて行政の役割が必要であると考えているが。</p> <p>③要援護者の支援活動を行う上で、市内の部署間連携や民生委員児童委員さんとの連携をどうしていくのか。個人情報保護法の壁などがあり、台帳の更新が進まないという課題に悩まれている自治体も多いと聞くが、どのように進めていこうとしているのか。</p> <p>④非常に重要な計画づくりであるので、まず、本市の地域特性を代表するモデル地域を数地区選び、人的要素や地域の機関と時間をそこに集中させて、計画づくりの規範を作成するのが効果的であると考えているが。</p> <p>⑤本市においては平成30年度に3地区、17自治会、3団体、1小学校で計24回、自主防災訓練が実施されているが、訓練内容や実施回数をどのように捉えているのか。</p> <p>⑥これからは「知識」や「意識」だけでなく、さらに上のステージである、災害時に本当に役に立つために「実際に行動する」、「アクションをおこす」といったことに対して重点を置いた防災訓練等が必要不可欠になってくると考えるが。</p>	部長

順位	氏名	大項目	小項目(要旨)	答弁
			<p>⑦防災教育の仕組みづくりとして、防災教室の拠点を配置し、リーダーの養成とともに、地区防災教室が地区内で継続的に発展する仕組みづくりとして、実践的で効果的なリアルな防災行動を整えていくことを要望する。</p> <p>⑧個別支援計画を作成する要援護者とは、具体的にどのような対象者を想定しているのか。</p> <p>⑨どのような方法で、自主防災会に対して個別支援計画の作成を推進しようと考えているのか。</p> <p>⑩地域防災と地域福祉が融合した体制づくりを創出することで、「つながりの回復」に向けた共助の仕組みが整備され、防災力向上が促進されることを要望するが、市長の考えは。</p>	市長
2	東野敏弘	西脇市における集落営農組織の現状と課題について	<p>西脇市における集落営農組織の現状と集落営農組織の果たすべき役割を問う。 (西脇市における集落営農は、いくつ組織化されているのか、また、組織されている集落営農の活動状況はどのようになっているか。併せて、集落営農組織の果たすべき役割を問う。)</p> <p>集落営農の組織化を進める上での問題点を問う。 (市内全域で、集落営農を組織化することは、今後の西脇市の農業の担い手育成にとって必要だと考える。大規模農家との関係もでてきていると聞くが、集落営農の組織化を進める上での問題点を問う。)</p> <p>現在の集落営農組織を法人化する上でのメリット、デメリットを問う。 (西脇市内の集落営農組織の中で、法人化されている組織はない。一方、近隣市町では法人化している組織が数多くある。集落営農組織を法人化する上でのメリット、デメリットには、どのような点があるのか。また、市内の営農組織の中には、法人化を目指している組織はないのか。)</p>	部長

順位	氏名	大項目	小項目(要旨)	答弁
			<p>西脇市集落営農連絡協議会の果たす役割について問う。</p> <p>(本年1月に、西脇市集落営農連絡協議会が発足した。その意義は大変大きいと考えるが、今後西脇市集落営農連絡協議会に期待すること、併せて協議会の役割について問う。)</p>	
			<p>西脇市における持続的な農業経営を行う上で、集落営農の組織化、認定農業者の育成が大切だと考えるが、西脇市の農業に対する市長の考えを問う。</p> <p>(今後、西脇市の農業が持続的発展を続けていく上で、集落営農の組織化を含め、認定農業者の育成が大切だと考える。西脇市の農業に対する市長の考えを問う。)</p>	市長
3	坂部武美	議会報告会で出された市民提言を受けて	<p>新庁舎建設に伴う案内標識の設置と現在設置している標識の更新を。</p> <p>(①新庁舎建設に伴う案内標識はどのようなものを想定しているのか。 ②現存の標識の更新案は。)</p>	市長
			<p>市花・シバザクラを広げよう。</p> <p>(①なぜ増えないのか。課題は。 ②各地区で植えられる場所の調査は。 ③増やす方法は。)</p>	
			<p>市のイメージアップを。</p> <p>(新庁舎建設にあわせて市のイメージアップと愛着づくりが必要では。)</p>	
4	岡崎義樹	女性等の視点を生かした防災対策の推進	<p>女性の視点での避難所の環境整備の取組</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・女性の視点を取り入れた避難所運営マニュアルの必要性を問う。</li> </ul> <p>避難所のトイレ環境の整備</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・簡易トイレについて問う。</li> <li>・マンホールトイレの備蓄について問う。</li> </ul> <p>警報・避難情報発令時の学校の対応について</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・警報発令前及び発令後の対応を問う。</li> </ul> <p>備蓄食材について</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・災害時の対応について問う。</li> <li>・液体ミルク使用の効果を問う。</li> </ul>	部長

順位	氏名	大項目	小項目(要旨)	答弁
			<p>防災意識を高めるための取組</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・上記の取組を聞いたが、物理的な備えと合わせ、防災意識を常に市民に持ってもらう必要がある。子どもから高齢者までさまざまな年代層や性別があるが、これらに対し市長はどのようにきめ細やかに啓発されるのか。</li> </ul>	市長
5	浅田康子	高齢者の安全運転対策	平成28年度から平成30年度の間北播磨5市1町の人身事故件数と、そのうち65歳以上の高齢者が関係する事故の件数	部長
			高齢者が関わる事故件数の考え方とは。	
			西脇市の運転免許自主返納の状況は。	
			西脇市において運転免許自主返納をすすめるには何らかの支援策が必要であると思うが、市長の考えは。	市長
6	寺北建樹	第2次西脇市総合計画 ・前期基本計画について	<p>文言の確認(資料添付)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・放課後児童クラブの運営手法の検討とは。</li> <li>・“全部適用”の記述がないが。</li> <li>・社会情勢を踏まえた消防団員制度の検討とは ほか</li> </ul>	部長
			<p>まちづくり指標(政策指標)の数字が、一部理解できない。(資料添付)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・12項目の根拠の説明を求める。</li> </ul>	部長 教育長 市長
7	吉井敏恭	街路樹の管理について	<p>西脇市における街路樹管理の考え方は。(街路樹は、道路法第2条第2項において道路の構造の保全、安全かつ円滑な道路の交通の確保、その他道路の管理上必要な施設として、道路管理者が設置する道路の附属物とされている。道路管理者としての街路樹管理の考え方を聞く。)</p>	部長
			<p>街路樹の課題についての認識は。(20路線を超える市道で、延長約20キロメートルにおいて総数約1,400本の街路樹を整備しているとのことであるが、剪定費用を含め、どの様な課題を認識しているのかを聞く。)</p>	



順位	氏名	大項目	小項目(要旨)	答弁
			<p>今後の街路樹のあり方、枯れた街路樹の撤去について</p> <p>(街路樹の課題について、先程確認したところであるが、今後街路樹についてどの様にしていくのか考えを聞く。</p> <p>また、枯れた街路樹は、いずれ倒木の恐れがある。早急に撤去する等の対応が望まれるが、撤去に要する経過と撤去跡の処理について考えを聞く。)</p>	市長
8	村井正信	全国学力・学習状況調査の課題について	<p>全国学力・学習状況調査とはどのようなものか。</p> <p>全国学力・学習状況調査の現状が、競争を煽るものになっているのではないか。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・教育委員会は、各学校の順位が暗に分かるような資料を学校に出しているのか。</li> <li>・学習塾に通っている児童と通っていない児童の正答率に相違はあるのか。</li> <li>・相違があるとすれば、むしろ通っていない、通えない児童の学力保障が必要と考えるが、教育長の見解を求める。</li> <li>・にしわき学力向上事業について</li> </ul> <p>調査結果についてどのような対応をしているのか。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・答案用紙は委託業者に提出しているようだが、その前に答案用紙をコピーして事前採点をしているのか、また、その理由は。</li> </ul> <p>公的教育の課題</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・公的教育は、トップレベルを目指すより成績低位にある児童のレベル引き上げに力を入れることが大切である。</li> </ul> <p>そのため、子どもに関わる人材をもっと確保することや、担任の先生の負担軽減のために、課題のある児童・家庭への支援制度を充実することが重要である。</p> <p>具体策として</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・スクール・ソーシャルワーカーの充実</li> <li>・スクールアシスタントの新設</li> <li>・要保護児童対策地域協議会の積極的活用</li> <li>・教育委員会の事業は、学校現場の声を重視することについて</li> <li>・体力章バッジについて</li> </ul>	教育長

順位	氏名	大項目	小項目(要旨)	答弁
			<p>「全国トップレベルの学力を目指す」ことについて</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・公教育はどうあるべきと考えるか。</li> <li>・トップレベルの学力を目指すことが目的化していると感じる。本来の公教育のあるべき姿が見失われてきたのではないか検証する必要があると考えるが、市長の考えはいかがか。</li> </ul>	市長