

議 員 協 議 会

令和 4 年 9 月 21 日
委 員 会 室

- 1 開 会
- 2 議会運営委員会委員長の報告
- 3 その他

令和4年9月21日

議員各位

議会運営委員長

令和4年9月15日議会運営委員会の概要について（報告）

去る9月15日に開催しました議会運営委員会の内容につきまして、下記のとおり概要をまとめましたので、御確認くださいようお願い申し上げます。

記

1 協議事項

(1) 第91回9月定例会の運営等について

ア 追加議案の取扱いについて

(7) 追加議案名

議案第67号 令和4年度西脇市一般会計補正予算（第6号）

（電力・ガス・食料品等価格高騰緊急支援給付金事業）

付託…予算常任委員会

(4) 取扱い

9月21日（水）午前10時00分 本会議第3日 開会

審査済の各議案について委員長報告・質疑、討論、採決

追加議案上程（提案説明・質疑・委員会付託）

—休憩—

午前11時30分 予算常任委員会

午後2時30分 本会議再開（追加議案について委員長報告・質疑、
討論、採決、議員派遣、閉会中継続審査申出等の議決、一般質問）

※予算常任委員会及び本会議の再開については、審査状況により、延刻の場合あり

イ 討論及び一般質問の取扱いについて

(7) 討論

別途配付「第91回9月定例会の運営（討論及び一般質問）等について」のとおり

※ 通告者の討論が終了した後、通告のない議員も討論できる。

(4) 一般質問

一般質問は9人から通告（21日…3人、22日6人）

2 その他

(1) 第20回議会報告会の開催について

- (7) 期間 令和4年11月7日(月)～25日(金)
- (8) 班構成(◎は班長)
- 1班 ◎高瀬 洋・藤原桂造・藤原哲也
(中本町・小坂町・野村町1区・黒田庄町喜多)
- 2班 ◎村井正信・村岡栄紀・森脇久夫
(北本町・下戸田・高松町・明楽寺町・黒田庄町大門)
- 3班 ◎浅田康子・高瀬弘行・杉本佳隆
(上戸田・郷瀬町・比延町・黒田庄町津万井)
- 4班 ◎坂部武美・吉井敏恭・藤原秀樹
(東本町・野村町2区・富田町・上比延町)
- 5班 ◎東野敏弘・林 晴信・岸本年裕
(南旭町・上野・和布町・落方町)
- (9) 意見交換会テーマ
9月22日に広報広聴特別委員会協議会で協議の上、決定予定
- (10) その他
各自治会等へ依頼し、日程を9月末までに議会事務局へ報告のこと。
※ただし、同日開催は2箇所まで

(2) 地場産業議会について

ア 播州毛鉤製品の装着について

- ➡ 現在、毛鉤のブローチは購入できないが、市内の播州毛鉤伝統工芸士の御厚意により、製品の提供を受け、装着することに決定。装着に当たり、自身で製品づくりに挑戦してはどうかとの意見があり、工芸士へ講師依頼予定

イ 議場の装飾について

- ➡ 地場産業開発機構の古谷播州織相談員へ助言を仰ぎ、準備を進める予定(坂部議員及び浅田議員中心)
差し詰め12月定例会中に実施し、以降のことは今後検討予定

(3) 10月の開催日程

10月17日(月)午前9時30分から開催(10月18日から変更)

第91回9月定例会の運営（討論及び一般質問）等について

1 討論について

- (1) 議案第48号 西脇市立学校条例の一部を改正する条例の制定について
①村岡 栄紀議員（賛成）
- (2) 議案第49号 西脇市水道事業給水条例の一部を改正する条例の制定について
①東野 敏弘議員（賛成） ②寺北 建樹議員（賛成）
- (3) 議案第55号 令和3年度西脇市立学校給食センター特別会計歳入歳出決算の報告について
①寺北 建樹議員（反対） ②高瀬 洋議員（賛成）
- (4) 議案第58号 令和3年度西脇市介護保険特別会計歳入歳出決算の報告について
①寺北 建樹議員（反対） ②村岡 栄紀議員（賛成）

※ 上記の議案については、当該議員の討論後、続いて通告のない議員も討論することができます。

2 一般質問について

- (1) 通告人数 9人
- (2) 令和4年9月21日（第3日） 3人
①9番 村岡 栄紀 議員 ②11番 東野 敏弘 議員
③16番 寺北 建樹 議員
- (3) 令和4年9月22日（第4日） 6人
①1番 藤原 秀樹 議員 ②3番 藤原 哲也 議員
③4番 杉本 佳隆 議員 ④7番 高瀬 弘行 議員
⑤14番 村井 正信 議員 ⑥5番 森脇 久夫 議員

議事日程（第91回西脇市議会定例会第3日）

令和4年9月21日

午前10時開会

日程	議案番号	件名	提出者
第1	—	会議録署名議員の指名について	—
	議案第46号	西脇市職員の育児休業等に関する条例の一部を改正する条例の制定について	市長
第2	議案第47号	西脇市税条例等の一部を改正する条例の制定について	〃
	議案第49号	西脇市水道事業給水条例の一部を改正する条例の制定について	〃
第3	議案第66号	工事請負契約（旧庁舎・市民会館ほか解体工事）の締結について	〃
	議案第48号	西脇市立学校条例の一部を改正する条例の制定について	〃
第4	議案第50号	令和4年度西脇市一般会計補正予算（第5号）	〃
	議案第51号	令和4年度西脇市介護保険特別会計補正予算（第3号）	〃
第5	議案第52号	令和4年度西脇市水道事業会計補正予算（第1号）	〃
	議案第53号	令和3年度西脇市一般会計歳入歳出決算の報告について	〃
第5	議案第54号	令和3年度西脇市国民健康保険特別会計歳入歳出決算の報告について	〃
	議案第55号	令和3年度西脇市立学校給食センター特別会計歳入歳出決算の報告について	〃
	議案第56号	令和3年度西脇市老人保健施設特別会計歳入歳出決算の報告について	〃
	議案第57号	令和3年度西脇市公営墓地特別会計歳入歳出決算の報告について	〃
	議案第58号	令和3年度西脇市介護保険特別会計歳入歳出決算の報告について	〃

第 5	議案第59号	令和3年度西脇市茜が丘宅地供給事業特別会計歳入歳出決算の報告について	市 長
	議案第60号	令和3年度西脇市後期高齢者医療特別会計歳入歳出決算の報告について	〃
	議案第61号	令和3年度西脇市太陽光発電事業特別会計歳入歳出決算の報告について	〃
	議案第62号	令和3年度西脇市水道事業会計決算の報告について	〃
	議案第63号	令和3年度西脇市下水道事業会計決算の報告について	〃
第 6	議案第64号	令和3年度西脇市病院事業会計決算の報告について	〃
第 7	議案第67号	令和4年度西脇市一般会計補正予算（第6号） 西脇市議会議員の派遣について	市長 —
第 8	—	文教民生常任委員会所管事項の閉会中継続審査の申出について	文教民生 常任委員長
	—	総務産業常任委員会所管事項の閉会中継続審査の申出について	総務産業 常任委員長
	—	予算常任委員会所管事項の閉会中継続審査の申出について	予算常任 委員長
第 9	—	議会運営委員会所管事項の閉会中継続審査の申出について	議会運営 委員長
	—	一般質問	—

西脇市議会議長 林 晴 信

委 報 第 2 1 号
令和 4 年 9 月 6 日

西脇市議会
議長 林 晴 信 様

文教民生常任委員長 東 野 敏 弘

委員会審査報告書

令和 4 年 9 月 5 日付けで本委員会に付託されました案件について、慎重審査の結果、下記のとおり決定しましたので、会議規則第 102 条の規定により報告します。

記

区 分	件 名	結 果
議案第 48 号	西脇市立学校条例の一部を改正する条例の制定について	原案可決

委 報 第 22 号
令和 4 年 9 月 7 日

西脇市議会
議長 林 晴 信 様

総務産業常任委員長 坂 部 武 美

委員会審査報告書

令和 4 年 9 月 5 日付けで本委員会に付託されました案件について、慎重審査の結果、下記のとおり決定しましたので、会議規則第 102 条の規定により報告します。

記

区 分	件 名	結 果
議案第 46 号	西脇市職員の育児休業等に関する条例の一部を改正する条例の制定について	原案可決
議案第 47 号	西脇市税条例等の一部を改正する条例の制定について	原案可決
議案第 49 号	西脇市水道事業給水条例の一部を改正する条例の制定について	原案可決
議案第 66 号	工事請負契約（旧庁舎・市民会館ほか解体工事）の締結について	原案可決

委 報 第 23 号
令和 4 年 9 月 8 日

西脇市議会
議長 林 晴 信 様

予算常任委員長 村 井 正 信

委員会審査報告書

令和 4 年 9 月 5 日付けで本委員会に付託されました案件について、慎重審査の結果、下記のとおり決定しましたので、会議規則第 102 条の規定により報告します。

記

区 分	件 名	結 果
議案第 50 号	令和 4 年度西脇市一般会計補正予算（第 5 号）	原案可決
議案第 51 号	令和 4 年度西脇市介護保険特別会計補正予算（第 3 号）	原案可決
議案第 52 号	令和 4 年度西脇市水道事業会計補正予算（第 1 号）	原案可決

西脇市議会
議長 林 晴 信 様

決算特別委員長 村 井 正 信

委員会審査報告書

令和 4 年 9 月 5 日付けで本委員会に付託されました案件について、慎重審査の結果、下記のとおり決定しましたので、会議規則第 102 条の規定により報告します。

記

区 分	件 名	結 果
議案第 53 号	令和 3 年度西脇市一般会計歳入歳出決算の報告について	認 定
議案第 54 号	令和 3 年度西脇市国民健康保険特別会計歳入歳出決算の報告について	認 定
議案第 55 号	令和 3 年度西脇市立学校給食センター特別会計歳入歳出決算の報告について	認 定
議案第 56 号	令和 3 年度西脇市老人保健施設特別会計歳入歳出決算の報告について	認 定
議案第 57 号	令和 3 年度西脇市公営墓地特別会計歳入歳出決算の報告について	認 定
議案第 58 号	令和 3 年度西脇市介護保険特別会計歳入歳出決算の報告について	認 定
議案第 59 号	令和 3 年度西脇市茜が丘宅地供給事業特別会計歳入歳出決算の報告について	認 定
議案第 60 号	令和 3 年度西脇市後期高齢者医療特別会計歳入歳出決算の報告について	認 定
議案第 61 号	令和 3 年度西脇市太陽光発電事業特別会計歳入歳出決算の報告について	認 定

区 分	件 名	結 果
議案第62号	令和3年度西脇市水道事業会計決算の報告について	認 定
議案第63号	令和3年度西脇市下水道事業会計決算の報告について	認 定
議案第64号	令和3年度西脇市病院事業会計決算の報告について	認 定

西脇市議会議員の派遣について

西脇市議会会議規則第 143条の規定により別紙のとおり派遣する。

令和 4 年 9 月 21 日

西 脇 市 議 会

(別紙)

派遣内容

1 東播・淡路市議会議長会正副議長研修会

- (1) 目的 研修会出席
- (2) 場所 長野県長野市 ホクト文化ホール等
- (3) 月日 令和4年10月19日～20日
- (4) 議員名 村岡栄紀議員（副議長）

2 第16回地域医療政策セミナー

- (1) 目的 セミナー出席
- (2) 場所 東京都千代田区 都市センターホテル
- (3) 月日 令和4年11月1日
- (4) 議員名 村岡栄紀議員（副議長）

第91回一般質問一覧表

4.9.21

順位	氏 名	大 項 目	小 項 目 (要 旨)	答 弁
1	村岡栄紀	SDGsで西脇市の未来を変革しよう	<p>(1)市民のみなさんは、SDGsへの期待だけではなく、困惑も入り混じった状況であるとともに、そもそも「SDGsとは何？」ということ、よく理解されていない人が多いと感じるが。</p> <p>(2)本市においてはSDGsを大きなキーワード・理念として市政の運営を進めて行くということだが、実際の業務にあたる職員さんには、SDGsへの取組がしっかりと浸透しているのか。</p> <p>(3)市民のみなさんがSDGsについて、しっかりと理解し、積極的に実践できるようにするための取組、及び啓発活動、特に8年後（2030年）以降に、時代の中心となるべき小中学生へのアプローチは必要不可欠であり、急務であると考えているが、現在の進捗状況と今後の展望は。</p> <p>(4)「西脇市SDGs推進計画」は西脇市総合計画に体系付けられた政策・施策について、SDGsの視点から再構成し、SDGsの各ゴールの達成に向けた本市の取組を可視化しようとするものだという事だが、非常にわかりにくいと感じるが。</p> <p>(5)「西脇市SDGs推進計画」は、西脇市総合計画にSDGsの理念を反映させているということだが、単にページ構成の順番等を入れ替えただけの事務仕事のように感じる。世界レベルの変革をもたらすSDGsを反映させることによって、具体的に総合計画の何が変わったのか。</p>	部長

順位	氏名	大項目	小項目(要旨)	答弁
			<p>(6)「西脇市SDGs推進計画」は西脇市総合計画に関連しそうな活動をSDGsと紐づけるにとどめてあるにすぎず、何も伝わってこない。そこで“西脇版SDGsの推進”に対し、本市の特性や優先順位を考慮した”明確でわかりやすいゴール”を設定し、市民のみなさんに示すべきだと考えるが。</p> <p>(7)SDGs未来都市として、担当部署を積極的にPRするのは言うまでもなく、活動の「見える化」が非常に重要になると考えるが。</p> <p>(8)SDGs達成の施策には、タテ割になりがちな従来の仕組みを横断的に、かつ、プロジェクトベースで捉えたりすることが求められるが、市長直属のSDGs専門部署によって、そういった仕組みや組織の改革を構築できるのか。</p> <p>(9)本市においても、SDGs達成に向けて経済、社会、環境等の三側面に関連して取り組んでいる地域事業者を見出し、認証を行うとともに、その活動に対して助成金等の優遇措置を講じられることを提案する。</p>	
			<p>(10)持続可能な開発のための2030アジェンダ(決議文書)には「改善する」や「修正する」ではなく「我々の世界を変革する」という大胆な言葉が使われているように、大きな未来から望まれる変革を現場で取り組んでいくためには、地域の仕組みを現在の延長で考えて改善するのではなく、根底にある価値観やこれまでの常識といった前提条件を全て変えるという大局的な視点を持つことが重要であると考えるが。</p>	市長

順位	氏名	大項目	小項目(要旨)	答弁
			(11)本市の子どもたち一人ひとりの能力が最大限に発揮されるよう、小中学校のうちから「探究学習」を追求し、高校とも連携して、学校が地域課題を考え解決する機関(シンクタンク)となるべきだと考えるが。	教育長
			(12)本市の将来の発展のため、課題解決に向けた行政や地元企業の協力の下、「探究学習」を通じて地域から優秀な学生の流出を抑制し、新規事業を多数生み出す土壌となるような仕組みの構築を目指すべきだと考えるが。	市長
2	東野敏弘	子どもたちが学びやすい学校施設を整備するための学校予算の確保について	<p>(1)西脇市内の小学校・中学校の学校施設の現状について 西脇市内の小学校・中学校の中には、老朽化が著しい校舎や設備、箇所が多数存在している。学校施設の現状と課題(問題点)を教育委員会としてどのように把握されているのかを問う。併せて、課題のある学校施設をどのように改善しようと努力されてきたのか、プール・廊下のタイル等、具体例を挙げて問う。</p> <p>(2)学校施設の修繕費、備品購入費等、学校独自の予算について 児童生徒の活発な活動のために、日常的に起こる学校施設の修繕や臨時的な支出に早急に対応するため、各学校独自の予算が必要であると考え。学校規模によっても異なるが、修繕費等の学校独自の予算の確保について教育委員会の見解を聞く。</p> <p>(3)西脇市内の小学校・中学校の施設整備計画について 西脇市内の小学校・中学校には、老朽化の著しい施設が数多くある。令和2年3月に策定された「西脇市立小中学校教育施設長寿命化計画」があるが、学校学習環境規模の適正化の実施計画が出されるのに合わせ、再検討する必要があると考え。併せて、実効性のある計画をいつ策定するのかを問う。</p>	部長

順位	氏名	大項目	小項目(要旨)	答弁
			<p>(4)学校教育において教育行政が果たすべきこと、学校教育予算の確保について、教育長に問う。</p> <p>児童生徒に直接学習指導を行うのは、当然現場の先生方であるが、教育行政を担う教育委員会の果たすべき役割を問う。教育委員会は、学校施設整備や教育予算も確保等を行い、児童生徒が学びやすく、先生方が教育しやすい施設・環境整備であると考えているが、学校教育において教育委員会の果たすべき役割をどう考えているのかを問う。併せて、学校教育予算の確保について、教育長の考えを問う。</p>	教育長
			<p>(5)学校予算の確保・充実について</p> <p>片山市長は、「市長ふるさとを語る」事業を始め、市内8小学校4中学校をたびたび訪問されている。西脇市の小中学校施設の現状をどのように認識されているのかを問う。併せて、学校施設整備に関する必要な予算の確保が必要であるが、市長の考えを問う。</p>	市長
3	寺北建樹	市街化調整区域等の環境整備について －市道・県道・国道の法面の維持管理(草刈等)－	<p>(1)議会報告会で出された参加者からの意見・要望</p> <p>高齢化で農業をするものが少なくなっている。田んぼに隣接する市道等の法面の草刈りが年々困難になってきている。行政で対応できないか。</p> <p>(2)市道・県道・国道の法面の維持管理(草刈等)の現状と課題</p> <p>現状に対して行政はどのように考えているのか。</p> <p>(3)数年先に予想される姿</p> <p>農地中間管理事業の推進と市道等の法面の維持管理(草刈等)は矛盾してきているのではないか。</p>	市長

順位	氏名	大項目	小項目(要旨)	答弁
			(4)農地水環境保全隊事業や河川環境整備事業的な新たな施策が必要 今後のあり様について、区長会等と真剣な話し合いをただちに開始すべきではないか(時間的余裕はない)	
4	藤原秀樹	西脇市の地域資源の活用と効果的な発信について	(1)地域資源の発信について 西脇市シティプロモーションのこれまでの取組と成果は。 (2)魅力ある地域資源について 西脇市の地域資源は何があるのか。 (3)地域の宝の活用について 西脇小学校の観光などにいかしていくには。 (4)今ある民間施設の遊休資産の活用について 閉館した「官兵衛の湯」の購入や運営の支援などはできないのか。 (5)具体的な施設の活用について 写真映えするモニュメントの設置や「西脇市」を示す看板を国道から昼夜とわず設置などの取組をしてはどうか	部長
			(6)トップマネジメントの地域資源の活用の思いについて 地域資源の効果的な活用と外部への発信に向け重視していくポイントと今後の取組について伺う。	市長
5	藤原哲也	西脇市内の死亡事故撲滅について	(1)令和4年度の西脇市管内の交通事故件数が昨年よりも増えているが、現状の事故の発生状況は。 (2)交通事故件数が増加した要因は。 (3)事故防止の安全啓発活動の取組は。 (4)市道のハード面での維持管理の点検計画と点検頻度は。 (5)市政として市内の郵便局と地域共働事業に関する包括連携協定」を結び、道路関係の保全の協力を頂く提案についての考えは。	部長

順位	氏名	大項目	小項目(要旨)	答弁
			(6)市民の世帯ごとに夜光反射材を無料配布の提案に関しての考えは。	
			(7)近隣の市でも歩行者の交通事故撲滅に向けて市独自の条例が施行されている。市政として夜間歩行者の安全確保に関する条例を施行し、歩行者や自転車の運転者が夜光反射材を着用する条例を制定する提案に対し市長の考えは。	市長
6	杉本佳隆	マイナンバーカード普及促進について	<p>(1)マイナンバーカードとは。</p> <p>①メリットとカードについて</p> <p>②マイナンバーカード交付申請は、2016年1月からだが、過去に申請された方もポイントは貰えるのか。</p> <p>(2)市民の皆さんから聞くデメリットについて。</p> <p>①マイナンバーカードを作らない理由は。</p> <p>(3)市民の皆さんに申請していただくために。</p> <p>①セキュリティー対策、個人情報管理等、安全性をしっかりと広報するべき。</p> <p>②市内で利用できる病院、薬局を増やすように、市から医師会、薬剤師会等に協力要請を。</p> <p>(4)西脇市のマイナンバーカード申請、交付率の現状と課題を聴く。</p> <p>①現在の市民全体の申請率、取得率、市役所職員、家族の申請率と取得率は。</p> <p>②申請後、交付までの日数はどのくらい要しているのか、現状と課題をどのように認識しているのか。</p> <p>③8月臨時会で議決された『マイナンバーカード交付事務費補助金』4,500万円はどのように現在活用されているのか。</p>	部長

順位	氏名	大項目	小項目(要旨)	答弁
			<p>(5)マイナンバーカード交付申請に関わっている市役所職員について。</p> <p>①休日も含め、市関連施設などで市役所職員が交付申請の業務をされているのを見かけるが、業務負担の軽減を図るため、派遣スタッフを増やすべき。</p>	
			<p>(6)目標値65%に向けた市長の意気込みと展望は。</p> <p>①マイナポイントを活用した消費活性化、一人当たり4万円。全市民が使用すれば約15.6億円の経済効果の根拠と将来のデジタルトランスフォーメーションにむけて。</p>	市長
7	高瀬弘行	物価高騰に伴う高齢者に対する支援策について	<p>(1)物価高騰の現状認識について</p> <p>(2)物価高騰が年代階層や収入階層別に与える影響の違いについて</p> <p>(3)物価高騰に伴うこれまでの主な支援策は</p> <p>(4)上記支援策のうち、高齢者を対象とした支援策は</p> <p>(5)「住民税非課税世帯」と支援策についてこの間、「住民税非課税世帯」などに対して、支援策が実施されてきたが、資産が考慮されていない点について、どう考えるか。</p>	部長
			<p>(6)上記の議論を踏まえて、物価高騰に伴う高齢者に対する支援策を求める。</p>	市長
8	村井正信	教員の長時間労働の解消策について	<p>文部科学省のHPでOECD経済開発機構加盟国の2018年の教育に関する結果を見ると、日本の教員の仕事時間は参加国中で最も長く、一方教員が職能開発活動に使った時間は、参加国中で最短とある。</p> <p>文部科学省もその現状を認め、改善を進めているようだが、人的な改善がないままに進められており、現場では毎日長時間労働が続いている。</p> <p>(1)教育長は西脇市の小・中学校における教員の仕事量についてどのような認識を持っているのか。</p>	教育長

順位	氏名	大項目	小項目(要旨)	答弁
			(2)勤務時間の把握はどのようにして行っているのか 早朝の時間帯における教員の現状、給食時の教員の現状について把握しているか。	
			(3)小・中学校の平均超過勤務時間数は何時間ぐらいか	部長
			(4)教育委員会としては教員の長時間労働の原因はどこにあると考えているのか。	
			(5)教員の長時間勤務の改善にどのように取り組んでいますか	教育長
9	森脇久夫	加古川線(西脇市一谷川間)の利用促進について	(1)兵庫県における協議会での協議・検討状況について JR西日本の赤字ローカル線発表を受けて兵庫県ではJRローカル線維持・利用促進検討協議会を設置し、またその下部組織として加古川線ワーキングチームを設置し協議・検討するとのことだが、その状況はどのようになっているか。	部長
			(2)市が実施したアンケート結果について 実施したアンケート結果をどの様に活用しているのか。	
			(3)加古川線の利便性向上について 福知山線との乗り換え接続の改善は利用者対策において重要と考える。大幅なダイヤ改正は輸送量の多い路線との関係で難しい面もあるだろうが、大きな改正を伴わない範囲でのダイヤ改正で対応できる部分は、積極的にJR西日本へ要望すべきではないか。	
		加古川および野尾谷川の改修計画について	(1)加古川(黒田庄地区)の整備実施状況と計画について 下流部との整合性を取りながら黒田庄町福地付近までの河床掘削等工事は進捗しているが、その状況とそれより上流部の工事の実施状況と計画を問う。	
			(2)野尾谷川の仮設堤防の現状と整備計画について 野尾谷川については、加古川との合流点付近から上流にむけて仮設堤防となっているが、その整備に向けた取組を問う。	